

ด่วนที่สุด

ที่ พย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๕๕๑



ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๒

เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้กำกับดูแลกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา
และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๕๒

ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิด โดยแนวทางปฏิบัติผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลจึงไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่อีก ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า เพื่อให้การปฏิบัติของผู้กำกับดูแล กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถพิจารณาได้สองกรณี กล่าวคือ

๑.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเป็นกรณีที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกรณีศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคมีคำสั่งรับคำร้องผลการเลือกตั้งเกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณีหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าผู้นั้นมิได้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแลต้องเป็นกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้กำกับดูแลเห็นสมควรให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดการเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าจะเป็นผู้อุปสรรคต่อการสอบสวนหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

/๒. หน้าที...

๒. หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล

๒.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ในฐานะผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่อีก และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่จะต้องรู้ถึงเหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยต้องรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยด่วน หากปรากฏภายหลังว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับให้บุคคลดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด และหากปรากฏพฤติการณ์ว่าจงใจปกปิดข้อเท็จจริงหรือไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

๒.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล เป็นหน้าที่ของผู้ถูกสอบสวนต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หากไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ถือว่าผู้นั้นประพฤตินอฝืนต่อความสงบเรียบร้อย และเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

๓. ผลแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

๓.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย หากปรากฏว่าเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมและได้พ้นจากตำแหน่งเดิมไปแล้ว โดยได้รับการเลือกตั้งใหม่และอยู่ระหว่างการดำรงตำแหน่งเดิมในวาระใหม่ เช่นนี้ ผู้นั้นยังคงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะไม่สามารถดำเนินการใดๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่นนี้ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเกิดขึ้นภายหลังการเลือกตั้งและนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้แถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นแล้ว และได้แต่งตั้งรองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล หากเป็นกรณีที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถูกสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน เช่นนี้ รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะมีผลการสอบสวน

ในการนี้ จังหวัดพะเยาจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอ ขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ แก้วเสนา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๕๔๔๔-๘๖๒๓-๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๘๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้กำกับดูแลกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๓๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิด โดยแนวทางปฏิบัติผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลจึงไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่อีก ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ และตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติของผู้กำกับดูแล กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถพิจารณาได้สองกรณี กล่าวคือ

๑.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเป็นกรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกรณีศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคมีคำสั่งรับคำร้องผลการเลือกตั้งเกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณีหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าผู้นั้นมิได้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแลต้องเป็นกรณีผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้กำกับดูแลเห็นสมควรให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไป อาจเกิดการเสียหายแก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

/๒. หน้าที่และอำนาจ...

๒. หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล

๒.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ในฐานะผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่อีก และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่นั้นจะต้องรู้ถึงเหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยต้องรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยด่วน หากปรากฏภายหลังว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับให้บุคคลดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่ อย่างเคร่งครัด และหากปรากฏพฤติการณ์ว่าจงใจปกปิดข้อเท็จจริงหรือไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

๒.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล เป็นหน้าที่ของผู้ถูกสอบสวนต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หากไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ถือว่าผู้นั้นประพฤติดนฝ่ายผิดต่อความสงบเรียบร้อย และเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วย อำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

๓. ผลแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

๓.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย หากปรากฏว่าเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ ในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมและได้พ้นจากตำแหน่งเดิมไปแล้ว โดยได้รับการเลือกตั้งใหม่และอยู่ระหว่างการดำรงตำแหน่งเดิมในวาระใหม่ เช่นนี้ ผู้นั้นยังคงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่นนี้ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยผลของกฎหมายเกิดขึ้นภายหลังการเลือกตั้งและนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แถลงนโยบาย ต่อสภาท้องถิ่นแล้ว และได้แต่งตั้งรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล หากเป็นกรณีที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถูกสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะมีผลการสอบสวน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๔๙๓