

# ด่วนมาก

ที่ พย ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐๐๖



ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๙๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมายกรณีจังหวัดจันทบุรี ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

จังหวัดพะเยาพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้อำเภอแจ้งการหารือเรื่องดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลเมืองทั้งสองแห่ง ขอแจ้งเพื่อทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ แก้วเสนา)

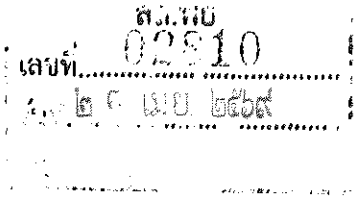
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๓ ๔



ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๒๙

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรธรรม สุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพานิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๖๒๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทหาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ วาระการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏว่านาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินสิทธิ นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕ จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากผู้รับรองคือนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่านาย ได้ขอสิทธิจากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที การขอสิทธินั้น ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิการรับรองของนาย ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน การที่นาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว ตัดสิทธิ นาย จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ที่ ๒๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี มีความเห็นว่า นาย ได้ใช้สิทธิรับรองนาย ไปแล้ว แต่นาย ได้ขอสิทธิจากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสิทธินั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิรับรองของนาย ย่อมคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...

ประธานสภาท้องถิ่น โดยการเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ประเด็นตามข้อเท็จจริงที่ต้องพิจารณาว่าการรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกเสนอชื่อให้เป็นประธานสภาท้องถิ่น ที่ภายหลังมีการขอสละสิทธิ์จะถือเป็นการใช้สิทธิรับรองแล้วหรือไม่ หรือสิทธิรับรองนั้นจะกลับคืนสู่ฐานะเดิม เห็นว่า การรับรองเป็นกลไกที่กฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นที่เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ซึ่งเป็นกลไกเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นร่วมกันถ่วงดุลเรื่องหรือญัตติต่าง ๆ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาท้องถิ่น เพื่อให้การประชุมสภาท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ดังเช่นการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นประธานสภาท้องถิ่นกฎหมายก็กำหนดให้มีผู้รับรอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในขั้นต้นก่อนมีการพิจารณาผลมติของสมาชิกสภาท้องถิ่น อีกทั้ง การรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนให้มีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวก็แสดงให้เห็นชัดว่าการรับรองคือการใช้ดุลพินิจในเบื้องต้นแล้วว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือเป็นการใช้สิทธิรับรองโดยถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว แม้ภายหลังสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิ์อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่ได้ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป เพราะการรับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่อาจล่วงรู้ได้ถึงผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังเช่นไม่อาจรู้ได้ว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือไม่

เมื่อข้อเท็จจริงนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับรองนาย เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้เสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสละสิทธิ์ของ นาย อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่อาจส่งผลให้การรับรองของนาย เสียไปหรือสิ้นผลไปแต่อย่างใด การใช้สิทธินั้นจึงไม่อาจลบล้างได้โดยการขอสละสิทธิ์ของผู้ที่ตนรับรอง อีกทั้งไม่อาจกลับคืนสู่ฐานะเดิมได้ เพราะไม่ใช่เหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากการยินยอมของทั้งสองฝ่าย เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียว เมื่อเป็นเช่นนี้นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจรับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้

จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของจังหวัดจันทบุรี การดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอด้วยกฎหมาย ดังนั้น การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดจันทบุรีเพื่อแจ้งให้อำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ชุภาวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th


ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์


โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๔๔๓


# กรณีพิพาท การเลือกประธานสภา อบต.


โดย กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล สธ.

## ลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

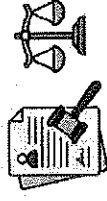
- 

**การเสนอชื่อครั้งแรก**  
นาย ค. รับรอง นาย ง.  
เป็นประธานสภา
- 

**การสละสิทธิ์**  
นาย ง. ขอ "สละสิทธิ์"  
ไม่รับตำแหน่ง
- 

**การเสนอชื่อครั้งที่สอง**  
นาย ค. หันไปรับรอง  
นาย ข. แทน
- 

**การตัดสิน**  
ประธานสภาชั่วคราว  
ตัดสิน นาย ค.  
ในการรับรองครั้งที่สอง  
เหตุผล: ได้ใช้สิทธิ์ไปแล้ว



## ความเห็นที่แตกต่างกัน 2 ฝ่าย



**ฝ่ายที่ 1: ความเห็นของอำเภอ  
และ จังหวัด**



- มองว่า: สิทธิกลับคืนสู่ฐานะเดิม
- นาย ง. สละสิทธิ์ ทำให้ นาย ค. ได้สิทธิรับรองคืน
- ข้อเสนอ: การตัดสินกรณี นาย ค. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- คำสั่งแต่งตั้งประธานสภาฯ ต่อมาก็ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



**ฝ่ายที่ 2: คำวินิจฉัยของกรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่น (สธ.)**

- มองว่า: สิทธิรับรองมีเพียงครั้งเดียว
- การรับรองเป็นการใช้ดุลพินิจเบื้องต้นที่สมบูรณ์แล้ว
- ข้อเสนอ: การสละสิทธิ์เป็นเจตนาฝ่ายเดียว
- สล้างการใช้สิทธิ์ไม่ได้
- ไม่เป็นเหตุสุดวิสัยที่จะกลับคืนสู่ฐานะเดิม

## บทสรุปและผลการพิจารณาสุดท้าย

### สธ. "ไม่เห็นด้วย" กับ จังหวัด

1. นาย ค. ใช้สิทธิ์ครบไปแล้ว: ไม่สามารถรับรองนาย ข. เข้าได้
2. ประธานสภาฯ ชั่วคราว ทำถูกต้อง การตัดสินกรณี นาย ค. ชอบด้วยกฎหมาย
3. ไม่ต้องเพิกถอนคำสั่ง: คำสั่งอำเภอที่แต่งตั้งประธานสภาฯ ถูกต้องแล้ว