

ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๕๘๐๗

ศาลางกลางจังหวัดพะเยา
ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขอส่งข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๕๔๙๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๖/ว ๑๙๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘
๓. หนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๒๔๓๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๖๐๓๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้ดำเนินโครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต กิจกรรมการลงพื้นที่ปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต ในเขตพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี โดยได้ทำการศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งมีความเกี่ยวเนื่องกับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเรื่องกรณีศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้ประโยชน์

ในการนี้ จังหวัดพะเยาขอจัดส่งข้อเสนอแนะดังกล่าวมาเพื่อให้อำเภอนำไปใช้ประโยชน์และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ขอให้นำหลักเกณฑ์หรือแนวทางการถ่ายโอนภารกิจตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้เสนอเรื่องไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เทศบาลเมืองพะเยา และเทศบาลเมืองดอกคำใต้ ขอแจ้งมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ แก้วเสนา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๕๔๔๔-๙๖๒๓ - ๒๔ ต่อ ๑๓

สถ.พย.
เลขที่ 8039
วันที่ ๓๐ พย. ๒๕๖๙
เวลา

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๖๐๓๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอส่งข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๑๔๖๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๖๔๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๙๒๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัดอุบลราชธานีว่า ได้ดำเนินโครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต กิจกรรมการลงพื้นที่ปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต ในเขตพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี โดยได้ทำการศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งมีความเกี่ยวเนื่องกับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเรื่องกรณีศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้ประโยชน์

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอจัดส่งข้อเสนอแนะดังกล่าวมาเพื่อให้จังหวัดนำไปใช้ประโยชน์และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ขอให้นำหลักเกณฑ์หรือแนวทางการถ่ายโอนภารกิจตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้เสนอเรื่องไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานกระจายอำนาจและงบประมาณเงินอุดหนุนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ข้อเสนอแนะ
เพื่อป้องกันการทุจริตเรื่อง กรณีศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ

๑. หลักการและเหตุผล

จังหวัดอุบลราชธานี เป็นพื้นที่ตั้งอยู่ในบริเวณแอ่งโคราช โดยมีลักษณะภูมิประเทศที่หลากหลายทั้งภูมิประเทศแบบที่ราบสูง ภูมิประเทศแบบภูเขาสลับซับซ้อนในชายแดนตอนใต้ โดยเฉพาะบริเวณอำเภอน้ำยืนและอำเภอนาจะหลวย โดยมีเทือกเขาที่สำคัญคือทิวเขาบรรทัดและทิวเขาพนมดงรัก มีแม่น้ำโขงกั้นระหว่างตัวจังหวัดและประเทศลาว และมีแม่น้ำสำคัญ ๆ ได้แก่ แม่น้ำมูลและแม่น้ำชี นอกจากนี้ยังมีลำน้ำที่สำคัญ ๆ หลายสาย ได้แก่ มีลำเซบาย ลำเซบก ลำโดมใหญ่ และลำโดมน้อย

เนื่องจากสภาวะวิกฤตน้ำในหน้าแล้ง ทำให้ขาดน้ำเพื่อให้ประชาชนได้ใช้ในการอุปโภค-บริโภค และเพื่อทำการเกษตร อีกทั้งเมื่อถึงฤดูฝนเกิดน้ำท่วมขัง ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน รวมถึงพืชผลทางการเกษตรเกิดความเสียหายซ้ำ ๆ วนเวียนเป็นประจำทุกปี จากสภาพปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในอดีตที่ผ่านมานั้นเห็นได้ว่ามีปัญหาใหญ่ ๒ กรณี คือ ปัญหาน้ำแล้ง และน้ำท่วม ซึ่งปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบโดยตรงกับความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก ส่งผลให้ในแต่ละปีเกิดความเสียหายเป็นมูลค่าหลายพันล้านบาท ดังนั้น หากสามารถแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยการเชื่อมโยงแหล่งน้ำ การจัดสรรน้ำ ส่งน้ำด้วยระบบท่อและคลองส่งน้ำ การปรับปรุงและพัฒนาแหล่งน้ำ ก็ย่อมจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน

ภายใต้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา โดยได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนด้วยกันเอง

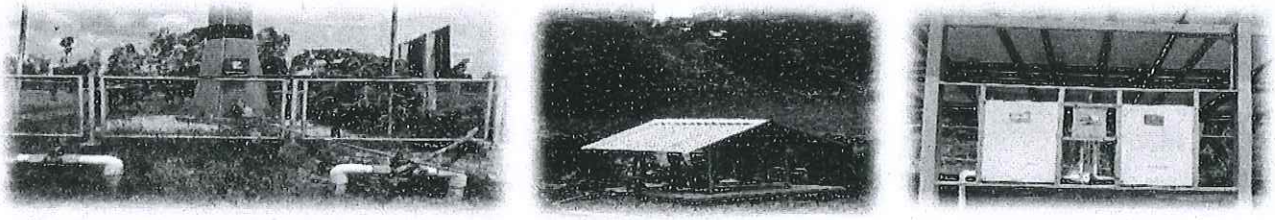
นอกจากนี้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองไว้ชัดเจน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดหรือแห่งใดที่มีความพร้อมในการรับการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๔ ปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนภายใน ๔ ปี ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๑๐ ปี รวมทั้งกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยมีคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เป็นหน่วยงานกลางในการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจ เสนอของบประมาณในการบำรุงรักษา และเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาในแต่ละพื้นที่

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ถือเป็นภารกิจสำคัญ โดยได้กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำ เป็นหนึ่งในส่วนราชการที่ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ รวมถึงการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปบริหารจัดการและดูแลรักษาแหล่งน้ำ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำ ภาค ๑๑ ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีหน้าที่ถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อส่งมอบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำอุปโภค-บริโภค ตลอดจนการเพาะปลูกพืชเกษตรกรรมและเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้อย่างทั่วถึง

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้รับแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์จากแหล่งข้อมูลจำนวน ๒ แหล่ง ดังนี้

๑) **เครือข่ายชมรม STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต** อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ประสานงานและแจ้งข้อมูลกับกลุ่มงานป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ***กรณีโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านบุ่งมะแลงน้อย ม.๑๒ อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี*** เริ่มสัญญาเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญา ๑๑ มกราคม ๒๕๖๓ ส่งมอบถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาลตำบลบุ่งมะแลง เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ โครงการดังกล่าวดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำ โดยสำนักงานทรัพยากน้ำ ภาค ๑๑ ในวงเงินงบประมาณ ๒.๓ ล้านบาท โดยเครือข่ายชมรม STRONGฯ ได้ให้ข้อมูลว่าโครงการดังกล่าว ตั้งแต่มีการถ่ายโอนภารกิจรับมอบจากกรมทรัพยากรน้ำ ก็ไม่สามารถใช้งานได้จริงตามวัตถุประสงค์ สถานีสูบน้ำสามารถใช้ได้เพียงบางส่วนในบริเวณใกล้เคียงกับจุดติดตั้งโครงการสถานีสูบน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์เท่านั้น โดยมีกลุ่มผู้ใช้งานได้เพียง ๒ - ๓ ครัวเรือน เนื่องจากเทศบาลตำบลบุ่งมะแลง และกรมทรัพยากรน้ำ ไม่ได้เข้ามาร่วมกันในการบริหารจัดการกลุ่มผู้ใช้น้ำ และไม่มีการรายงานการถ่ายโอนภารกิจ และการขอรับการจัดสรรงบประมาณไปยังคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

แผนภาพที่ ๑ โครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านบุ่งมะแลงน้อย

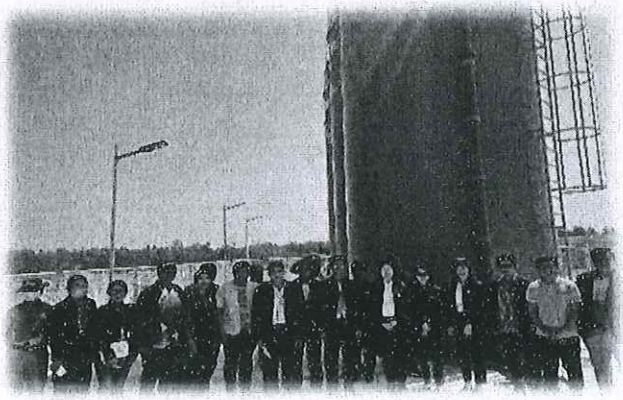


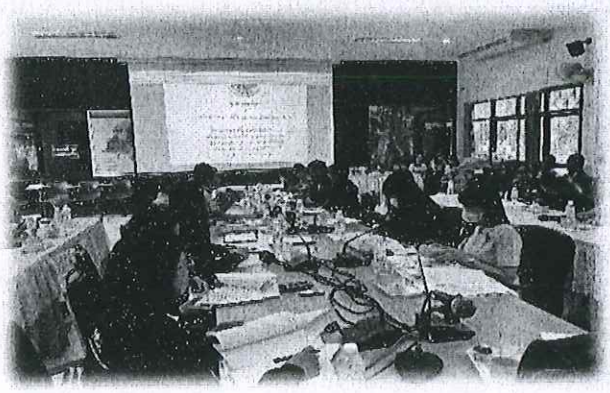
ที่มา: การลงพื้นที่ตรวจติดตามของกลุ่มป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

๒) **องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างใหญ่** ได้ขอคำแนะนำและร้องขอให้ กลุ่มงานป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ลงพื้นที่เพื่อมาตรวจสอบการดำเนิน ***โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำร่องคำจาน พร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านหนองเม็ก หมู่ ๒ ตำบลหนองช้างใหญ่ อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ณ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างใหญ่ อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี*** ซึ่งจะมีการถ่ายโอนภารกิจและส่งมอบให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างใหญ่ อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวงเงินงบประมาณ ๓๐,๑๐๓,๐๐๐ บาท หากนำข้อมูลงบประมาณรายรับทั้งปีจำนวน ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก) มาเปรียบเทียบทำให้เห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวเกินกว่าศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กจะสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลบำรุงรักษาได้ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างใหญ่ เมื่อได้รับหนังสือส่งมอบครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างของโครงการฯ ได้เข้าไปตรวจสอบความสมบูรณ์ก่อนการรับมอบครุภัณฑ์ทรัพย์สิน ร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำ ปรากฏว่าทรัพย์สินและครุภัณฑ์ ในโครงการฯ ดังกล่าว มีสภาพไม่สมบูรณ์ ไม่สามารถใช้งานได้ แหล่งน้ำที่ขุดลอกไม่สามารถเก็บกักน้ำเพื่อสูบน้ำใช้ในการเกษตรเพียงพอ รวมถึงการขออนุญาตใช้พื้นที่ในการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างถาวรในที่ดินสาธารณะประโยชน์ ยังไม่ได้รับอนุญาตให้มีการดำเนินการ ทำให้ตามหลักเกณฑ์การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำไม่สมบูรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างใหญ่ จึงมีความวิตกกังวลเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้สภาวะความเสี่ยงอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่และความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายจากการดำเนินโครงการ

แผนภาพที่ ๒ การตรวจติดตามในโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำร่องคำจาน พร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านหนองเม็ก





ที่มา : การลงพื้นที่ตรวจติดตามของกลุ่มป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

เนื่องจากเป็นกรณีความเสี่ยงต่อการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ตามหลักวิญญูชนโดยทั่วไปจะไม่กระทำการหรือละเว้นการกระทำตามระเบียบกฎหมายสำหรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของตนเอง ซึ่งอาจส่งผลเสียหายต่อทางราชการ และสุ่มเสี่ยงต่อกรณีโดนตั้งกรรมการสอบวิจัยจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยในการดำเนินโครงการดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เพื่อลดปัญหาและความเสี่ยงต่อการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งอาจมีความเชื่อมโยงไปถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องอันเกิดจากการให้โดยมีผลประโยชน์ตอนแทนระหว่างการดำเนินโครงการ หรือจากสาเหตุปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง จนทำให้โครงการฯเกิดความเสียหายต่อทางราชการในวงเงินงบประมาณที่สูง จากประเด็นที่ตรวจพบจากการลงพื้นที่ในการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี จึงได้ทำการศึกษา รวบรวมข้อมูล เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต ป้องปรามระงับผลของความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการฯ อาทิ การดำเนินโครงการฯ แต่ขาดหน่วยงานรับผิดชอบ เกิดผลลัพธ์ “สร้าง ทำ ทิ้ง” ตลอดจนเพื่อมีแนวทางการดำเนินการในการลดความเสี่ยงต่อการละเว้นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ โดยไม่เจตนาของเจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานของรัฐ ถึงแม้ภายใต้การดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ดังกล่าวจะยังไม่สามารถชี้ชัดได้ว่าเป็นการดำเนินโครงการเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับผู้รับจ้าง หรือหน่วยงานใดก็ตาม เมื่อผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการฯที่เห็นได้ชัดจากการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การละเลยละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทำให้เกิดความเสียหายต่องบประมาณของแผ่นดิน

๒. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๒.๑ เพื่อศึกษาผลการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี

๒.๒ เพื่อศึกษาการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำระหว่างกรมทรัพยากรน้ำและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๒.๓ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาที่เกิดจากการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี

๒.๔ เพื่อเสนอข้อเสนอแนะในการลดความเสี่ยงต่อการทุจริตอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี

๓. ขอบเขตการศึกษา

ศึกษาผลการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ รวมถึงการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำระหว่างกรมทรัพยากรน้ำและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ตลอดจนสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการดังกล่าว **โดยทำการศึกษาเฉพาะพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี** เพื่อมีข้อเสนอแนะในการลดความเสี่ยงความเสี่ยงต่อการทุจริตอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๔. วิธีการศึกษา

ในการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเรื่อง กรณีศึกษาความเสี่ยงต่อการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ การศึกษาเอกสารต่าง ๆ จากกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒ การศึกษาจากการสอบถามข้อมูลจากกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่

๔.๓ การศึกษาจากการลงพื้นที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี

๔.๔ การศึกษาจากการติดตามผลการดำเนินโครงการฯ

๕. ข้อเท็จจริงที่ได้จากการศึกษา

๕.๑ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

ในการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำตามแผนปฏิบัติการการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหาร

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว๙๒๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งเวียนหลักเกณฑ์ดังกล่าวเพื่อให้ทุกจังหวัดได้ทราบและให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการรับถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการที่เป็นเจ้าของภารกิจหรือเป็นผู้จัดหา

สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายละเอียดดังตารางที่ ๑ และแผนภาพที่ ๒

ตารางที่ ๑ หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
๑. ส่วนราชการเจ้าของภารกิจ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ/กรมชลประทาน/สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม/ กรมพัฒนาที่ดิน/ กรมส่งเสริมสหกรณ์/กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ผู้โอน)	๑) จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนได้ประโยชน์ร่วมกัน ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ **๑.๑) เป็นภารกิจที่ส่วนราชการยังทำอยู่ (ไม่ถ่ายโอน)** ได้แก่ (๑) แหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป (๒) แหล่งน้ำขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กที่การใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่จังหวัดมากกว่า ๑ จังหวัดขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อบจ. แห่งใดแห่งหนึ่ง จะเกิดปัญหาในการบริหารจัดการน้ำ (๓) บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่หาน้ำยาก ซึ่งต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาชั้นสูง	**๑) ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการก่อนการส่งมอบ** เช่น เอกสารดำเนินโครงการ <u>การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ (ถ้ามี) การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ ฯลฯ</u> **๒). ประสาน อปท. ที่รับมอบ** เพื่อถ่ายโอนภารกิจ โดยมีหนังสือบันทึกส่งมอบและรับมอบพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง **๓) ดำเนินการซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนที่มีสภาพชำรุดเสียหายก่อนถ่ายโอนให้ อปท.**	-	**๑) เตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท.** โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพบุคลากรของ อปท. และกลุ่มผู้ใช้น้ำ **๒) ติดตามผลหลังการถ่ายโอน** หากเห็นว่าภารกิจที่โอนให้ อปท. ยังไม่ครอบคลุม หรือ อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ให้นำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ให้ อปท. ดำเนินการเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น **๓) กำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาตการเก็บค่าใช้น้ำ** เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการเก็บค่าใช้น้ำและมีหน้าที่ดูแลรักษา บริหารจัดการแหล่งน้ำ (แต่งตั้งให้ผู้บริหาร อปท. หรือ	-

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
	๑.๒) ถ่ายโอนให้ อปท. (๑) แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร (๒) แหล่งน้ำที่เกิน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร หาก อปท. มีความจำเป็นในการใช้น้ำและมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการและให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณี			ข้าราชการท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย) **๔) จัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้** โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ **๕) รายงานและติดตามผลการปฏิบัติงานการพัฒนาแหล่งน้ำให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนด** โดยให้ใช้กลไกของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด	

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ อบจ./อบต./เทศบาล/ เมืองพัทยา/กทม. (ผู้รับโอน)	**๑) แหล่งน้ำที่รับโอนจากส่วนราชการเจ้าของภารกิจ:** ๑.๑) แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่หนึ่งจังหวัดและบ่อน้ำบาดาล **ให้ อปท. ดำเนินการแทนส่วนราชการ รวมทั้งให้ส่วนราชการถ่ายโอนสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่มีอยู่ในภาพดีใช้งานได้ ให้ อปท. บริหารจัดการและบำรุงรักษา** ๑.๒) แหล่งน้ำที่เกิน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร หาก อปท. มีความจำเป็นในการใช้น้ำและมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการและให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป **๒) แหล่งน้ำที่ อปท. จัดหาขึ้นเอง** แต่ในกรณีที่ อปท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วย	-	๑) หากสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ (ผู้โอน) และ อปท. เห็นพ้องต้องกันว่า<u>ภารกิจการส่งมอบและรับมอบครบถ้วนถูกต้อง เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้ว ให้ อปท. ลงทะเบียนทรัพย์สินเป็นของ อปท.</u> ๒) <u>กรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ</u> อปท. อาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจฯ พิจารณา	๑). <u>กรณี อบจ.</u> : ๑.๑) จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับส่วนราชการและทุก อปท. ในจังหวัด ๑.๒) จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยว อปท. ๒ แห่งขึ้นไป ทั้งด้านน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอในเชิงปริมาณและคุณภาพ หรือกรณีการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ต้องดำเนินการในภาพรวม โดยมีแผนพัฒนาน้ำบาดาลทั้งจังหวัดเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. ๒ แห่งขึ้นไป เช่น อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง	๑) อปท. เสนอโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ (ทั้งกรณีที่จัดหาแหล่งน้ำขึ้นเอง และกรณีที่รับโอน)

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท... ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
	ตนเองได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือมาดำเนินการโครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ **๓) โครงการที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ** ให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อให้จังหวัดพิจารณา			(๒) จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่ อปท. มากกว่า ๒ แห่งขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อปท. ใด อปท. หนึ่ง อาจเกิดปัญหาและผลกระทบในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่ง อปท. (๓) อบจ.สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. เดียวได้ ในกรณี อปท. นั้น ไม่มีศักยภาพและร้องขอให้ อบจ. ช่วยเหลือ เมื่อ อบจ. ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้ถ่ายโอนให้ อปท. นั้นบริหารจัดการและบำรุงรักษาต่อไป เช่น อ่างเก็บน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และตั้งอยู่ในพื้นที่ อปท. เดียวและบ่อน้ำบาดาล **๒) กรณี อปท. อื่น นอกจาก อบจ. :** ๒.๑) จัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำ	

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
				๒.๒) จัดหาน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้ (๑) จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาณกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. เดียว เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนองบึง สระน้ำ คลองส่งน้ำที่มีความยาวในเขตพื้นที่ อปท. เดียวและฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท. เดียว **๓) ให้ อปท. จัดให้มีฐานข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็ก ทั้งที่จัดหาขึ้นเองและรับโอน**	
๓. คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด		-	๑) <u>กรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ</u> อปท. อาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด พิจารณา โดยเชิญ	-	

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
			ส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อปท. ที่รับโอนภารกิจเข้าร่วมประชุม หากส่วนราชการและ อปท. เห็นพ้องต้องกันว่าภารกิจดังกล่าว เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้ว ให้ อปท. ลงทะเบียนทรัพย์สินของ อปท. ๒) <u>กรณี อปท. บางแห่งไม่ยอมรับการถ่ายโอนภารกิจ</u> ให้เสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด พิจารณา โดยเชิญส่วนราชการที่ดำเนินการภารกิจและ อปท. ที่จะรับถ่ายโอน เข้าร่วมประชุมชี้แจง **๒.๑) หากพิจารณาเห็นพ้องต้องกันว่า** เป็นภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้ว **<u>ให้ อปท. รับการถ่ายโอนและลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท.</u>** **๒.๒) หากไม่สามารถตกลงกันได้ <u>ให้เสนอข้อหารือต่อ ก.ก.ถ.</u>**		

หน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	แหล่งน้ำที่จัดหา/ถ่ายโอน/รับโอน	อำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑			
		ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ	ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนหลังจากการถ่ายโอนและรับมอบภารกิจ	ขั้นตอนการเสนอขอรับงบประมาณ
๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	-	-	-	-	๑) สำรวจข้อมูล อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ หรือนำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ที่จัดทำโดยส่วนราชการที่ถ่ายโอน เพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุดให้แก่ อปท. เพื่อก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

ที่มา : รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สรุปข้อมูลโดย : สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

หมายเหตุ : ๑. ก.ก.ถ. หมายถึง คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. อปท. หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนภาพที่ ๓ สรุปแนวทางการถ่ายโอนภารกิจบริหารจัดการแหล่งน้ำสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



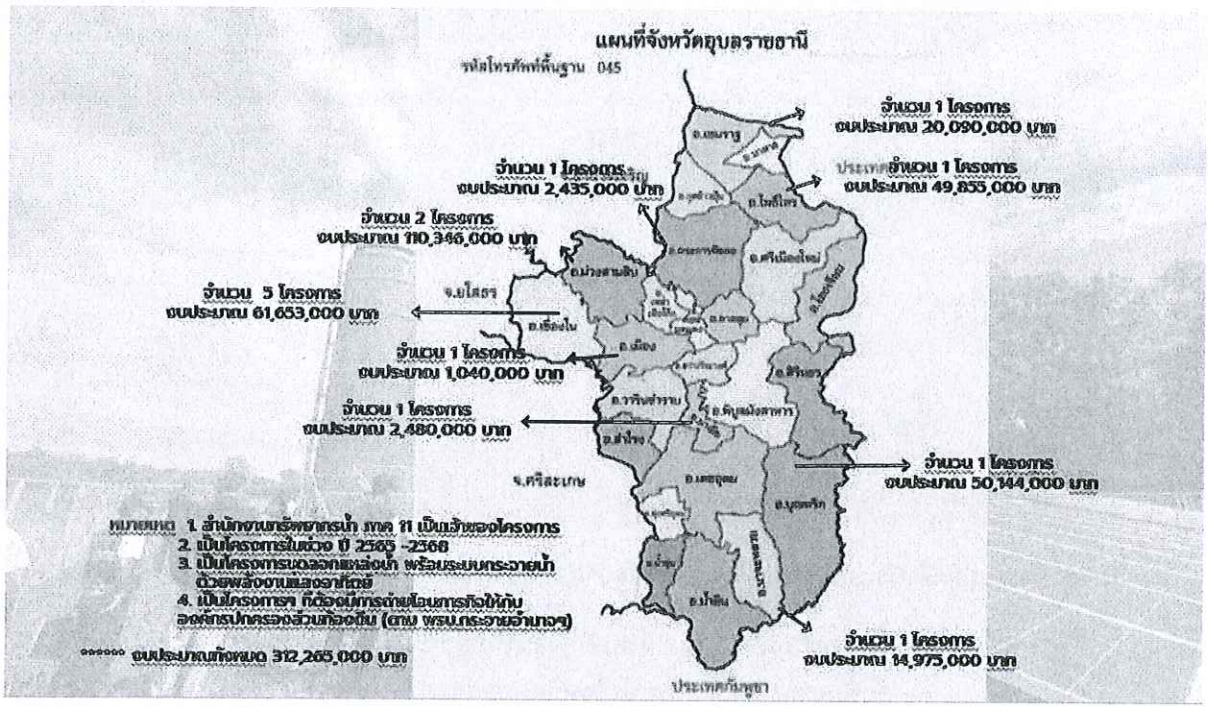
ที่มา: สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ที่ นร ๐๑๐๗/ว๑๕๘๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๕.๒ ข้อมูลจากการสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้สอบถามข้อมูลไปยังกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่ เพื่อสอบถามและขอข้อมูลโครงการฯ ที่มีการดำเนินงานในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๗ พบว่ามีการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ จำนวน ๑๔ โครงการ เพื่อเป็นข้อมูลในการศึกษาและวิเคราะห์เชิงวิชาการในการป้องกันการทุจริตการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ และลดความเสี่ยงอันเกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้ตั้งข้อสังเกตถึงการจัดสรรงบประมาณโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ว่าเป็นนโยบายเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือไม่ เนื่องจากมีการใช้งบประมาณสูงไม่สัมพันธ์กับรายได้และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ประกอบกับเมื่อมีการดำเนินโครงการฯ พบว่าถ้าเป็นการสร้างในที่ดินสาธารณะประโยชน์หรือที่ป่าไม้ มักมีการขออนุญาติใช้พื้นที่ภายหลังจากการดำเนินโครงการ ทำให้ขั้นตอนการบังคับใช้กฎหมายการขออนุมัติ อนุญาต ไม่สามารถบังคับใช้ได้ ภายใต้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากไม่มีการรับถ่ายโอนภารกิจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และท้องถิ่นไม่เข้ามาบริหารจัดการโครงการฯ ร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำ ส่งผลให้โครงการฯ ที่ใช้งบประมาณสูงมีอายุการใช้งานที่สั้น (ภายในระยะเวลา ๑ ปี) การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ซึ่งมีส่วนทำให้เกิดปัญหาโครงการฯ ส่วนใหญ่ถูกทิ้งร้าง ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ (สร้าง ทำ ทิ้ง) ไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่รัฐได้มีการจัดสรรกระจายไปยังท้องถิ่น โดยเล็งเห็นว่าการดำเนินการโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์เป็นการดำเนินการเชิงนโยบายโดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ เกษตรกรที่มีความจำเป็นต้องใช้น้ำเพื่อการเกษตร และขาดแคลนแหล่งน้ำ แต่เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จเกิดช่องโหว่ของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลายแห่งไม่สามารถรับถ่ายโอนภารกิจได้

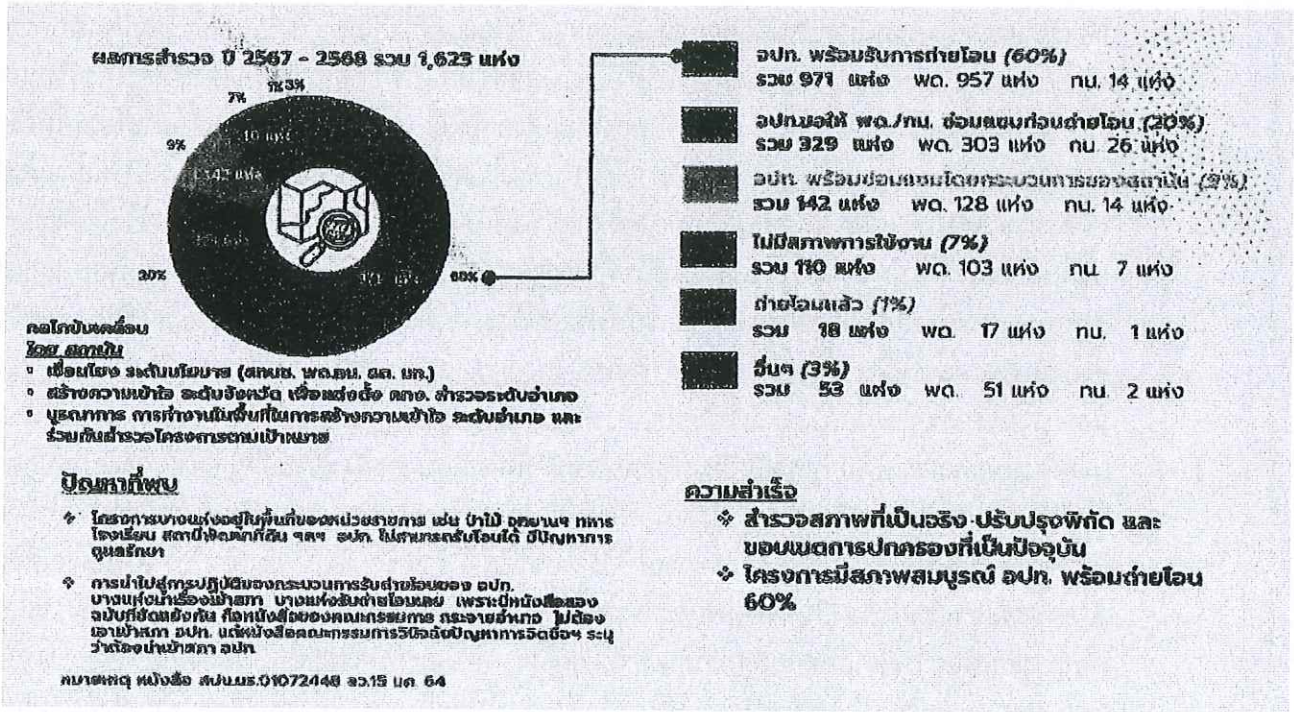
ในส่วนของพื้นที่ที่มีการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยระบบพลังงานแสงอาทิตย์ในจังหวัดอุบลราชธานี ช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๗ ปรากฏดังแผนภาพที่ ๔

แผนภาพที่ ๔ แผนที่ความเสี่ยงต่อการทุจริตจากการดำเนินโครงการกระจายน้ำด้วยระบบพลังงานแสงอาทิตย์ในจังหวัดอุบลราชธานี ช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๗



ที่มา: ข้อมูลโครงการถ่ายโอนภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ในช่วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘

แผนภาพที่ ๕ ข้อมูลการดำเนินโครงการ จาก สำนักงานทรัพยากรน้ำ ภาค ๑๑



ที่มา: หนังสือ สปน.นร.๐๑๐๗๒๔๔๘ ลว. ๑๕ ม.ค. ๖๔

๕.๓ ข้อมูลจากการลงพื้นที่

ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๖๘ กลุ่มงานป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้มีการลงพื้นที่เพื่อเฝ้าระวัง และตรวจติดตามผลการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี ในประเด็นเกี่ยวกับการใช้งานหรือใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมถึงประเด็นการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ซึ่งในการลงพื้นที่ดังกล่าวได้ดำเนินการผ่านโครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต และโครงการ STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต เพื่อติดตามการแก้ไขปัญหาเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

กลุ่มงานป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้มีการลงพื้นที่รวมทั้งสิ้น ๖ โครงการ ดังนี้

๑.๑) โครงการ STRONG - จิตพอเพียงต้านทุจริต กิจกรรมแผนงานปฏิบัติการ STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต (สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กิจกรรมจับตามองและแจ้งเบาะแส (watch & voice) โดยได้มีการลงพื้นที่ตรวจติดตามจำนวน ๒ โครงการ รายละเอียดปรากฏดังตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ ผลการลงพื้นที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ ผ่านโครงการ STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๑๓ ก.พ. ๖๗	โครงการ STRONGฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำร่องคำจาน พร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านหนองเม็ก หมู่ ๒ ตำบลหนองช้างใหญ่ อำเภอม่วงสามสิบ วันที่เริ่มสัญญา : ๒๓ พ.ย. ๒๕๖๖ วันสิ้นสุดสัญญา : ๓๐ พ.ย. ๒๕๖๖ วันส่งมอบ : ๓๑ ม.ค. ๒๕๖๗	√	อบต.หนองช้างใหญ่	๓๐,๑๐๓,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รอการอนุญาตใช้เขตพื้นที่ป่าสงวน - ยังไม่รับถ่ายโอนภารกิจ - ใช้กลไกคณะอนุฯ
๑๖ ก.พ. ๖๗	โครงการ STRONGฯ	โครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ (น้ำบึงบรรจง) บ้านบุ่งมะแลงน้อย หมู่ ๑๒ ตำบลบุ่งมะแลง อำเภอสว่างวีระวงศ์ วันที่เริ่มสัญญา : ๑๔ ก.ย. ๒๕๖๒ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๑ ม.ค. ๒๕๖๓ วันส่งมอบ : ๒๘ มิ.ย. ๒๕๖๓		√ เทศบาลตำบลบุ่งมะแลง	๒,๓๐๓,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ

ที่มา : การลงพื้นที่ตรวจติดตามของกลุ่มป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

<u>ประเด็นที่ตรวจพบ</u> จากการลงพื้นที่พบว่า ทั้ง ๒ โครงการข้างต้น เป็นโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำอุปโภค-บริโภค ตลอดจนการเพาะปลูกพืชเกษตรกรรมและเลี้ยงสัตว์ ฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ ที่เสื่อมโทรมให้กลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ ตลอดจนกระจายน้ำให้พื้นที่การเกษตรอย่างทั่วถึง โดยโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านบุ่งมะแลงน้อยฯ ได้มีการถ่ายโอนภารกิจส่งมอบให้กับเทศบาลตำบลบุ่งมะแลงเรียบร้อยแล้ว ส่วนโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำร่องคำจานพร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านหนองเม็กฯ ยังไม่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนตาบลหนองช้างใหญ่แต่อย่างใด

นอกจากนี้ยังพบว่า การดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ มีจุดบกพร่องหลายประการ อาทิ การดำเนินโครงการฯ มีงบประมาณค่อนข้างสูง และไม่เกิดความคุ้มค่า, โครงการฯ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์, จำนวนกลุ่มผู้ใช้น้ำใช้ประโยชน์ไม่สัมพันธ์กับงบประมาณที่ดำเนินการไป เป็นต้น อีกทั้งการจัดซื้อจัดจ้างมีการแก้ไขสัญญา โดยใช้วงเงินงบประมาณเท่าเดิมหลายครั้ง

๑.๒) โครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (โครงการต่อเนื่องขยายผล) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี (กลุ่ม ๓ จำนวน ๒๕ จังหวัด) ในกิจกรรมการลงพื้นที่ติดตามการแก้ไขปัญหาเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต โดยได้มีการลงพื้นที่ตรวจติดตามจำนวน ๔ โครงการ รายละเอียดปรากฏดังตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ ผลการลงพื้นที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ ผ่านโครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๓๐ ก.ค. ๖๗	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำลำน้ำเชบาย บ้านวังอ้อ (ศูนย์พรหมวชิรญาณ) หมู่ที่ ๙ ตำบลหัวดอน อำเภอเขื่องใน วันที่เริ่มสัญญา : ๑๙ ก.ย. ๒๕๖๒ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๖ ม.ค. ๒๕๖๓ วันส่งมอบ : ๑๘ พ.ค. ๒๕๖๓		√ อบต.หัวดอน	๒,๑๕๕,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ
๓๑ ก.ค. ๖๗	โครงการปักหมุดฯ	โครงการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองสาธารณะโนนหนองสิน บ้านโนนเกษม, โนนทรายน้อย, หนองกินปลา หมู่ที่ ๔,๕,๙ ตำบลท่าลาด อำเภอวารินราบ วันที่เริ่มสัญญา : ๑๗ ก.ย. ๖๔ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๓ มิ.ย. ๖๕ วันส่งมอบ : ๑๘ มี.ค. ๖๕		อบต.ท่าลาด	๙,๘๕๘,๐๐๐	โครงการขุดลอกแหล่งน้ำ ถ่ายโอนภารกิจแล้ว
๑ ส.ค. ๖๗	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำสนับสนุนเกษตรกรแปลงใหญ่ ตำบลตบหู อำเภอเดชอุดม วันที่เริ่มสัญญา : ๒๓ พ.ย. ๒๕๖๖ วันสิ้นสุดสัญญา : ๓๐ พ.ย. ๒๕๖๖ วันส่งมอบ : ๓๑ ม.ค. ๒๕๖๗		√ อบต.ตบหู	๕๐,๑๔๔,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ
๒ ส.ค. ๖๗	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำบึงบรรจง บ้านบุ่งมะแลงน้อย หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบุ่งมะแลงน้อย อำเภอสว่างวีระวงศ์ วันที่เริ่มสัญญา : ๑๔ ก.ย. ๒๕๖๒ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๑ ม.ค. ๒๕๖๓ วันส่งมอบ : ๒๘ มิ.ย. ๒๕๖๓		อบต. บุ่งมะแลงน้อย	๒,๓๐๓,๐๐๐	ใช้งานได้ปกติ ภายหลังจากการลงพื้นที่แก้ไขปัญหาและหน่วยงานรับถ่ายโอนภารกิจแล้ว

ที่มา : การลงพื้นที่ตรวจติดตามของกลุ่มป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

<u>ประเด็นที่ตรวจพบ</u> จากการลงพื้นที่พบว่า ทั้ง ๔ โครงการข้างต้น เป็นโครงการที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อย และหมดระยะเวลาประกันสัญญาของโครงการฯ และเป็นโครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ยกเว้น โครงการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองสาธารณะโนนหนองสิน บ้านโนนเกษม,โนนทรายน้อย,หนองกินปลา หมู่ที่ ๔,๕,๙ ตำบลท่าลาด ที่เป็นเพียงโครงการประเภทขุดลอกแหล่งน้ำเท่านั้น และไม่พบความเสี่ยงต่อการทุจริต

ส่วนโครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว พบว่า เป็นโครงการที่มีงบประมาณสูง อีกทั้งการดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักในการของบประมาณ ทำให้ไม่เกิดความคุ้มค่า รวมถึงบางแห่งไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ นอกจากนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวจะต้องมีการถ่ายโอนภารกิจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าสามารถถ่ายโอนภารกิจได้ตามแผนการกระจายอำนาจฯ แต่เอกสารการส่งมอบไม่ครบถ้วน ไม่พบการลงทะเบียนสิ่งก่อสร้าง การจัดสรรงบประมาณบำรุงรักษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เข้าไปดำเนินการในการบริหารจัดการกับกลุ่มผู้ใช้น้ำตามอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานได้ ซึ่งถือว่าเป็นการละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่จนทำให้เกิดความเสียหายภายหลัง และมีมูลค่าความเสียหายสูง ในส่วนของการใช้งานพบว่ามีเพียง ๒ แห่งที่สามารถใช้งานได้ปกติ ส่วนอีก ๑ แห่งนั้น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเพื่อลดความเสี่ยงที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่จนทำให้เกิดความเสียหายในโครงการของรัฐ

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กลุ่มงานป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้มีการลงพื้นที่รวมทั้งสิ้น ๑๔ โครงการ ดังนี้

๒.๑) โครงการ STRONG - จิตพอเพียงต้านทุจริต กิจกรรมแผนงานปฏิบัติการ STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต (สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กิจกรรมจับตามองและแจ้งเบาะแส (watch & voice) โดยได้มีการลงพื้นที่ตรวจติดตามจำนวน ๓ โครงการ รายละเอียดปรากฏดังตารางที่ ๔

ตารางที่ ๔ ผลการลงพื้นที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ ผ่านโครงการ STRONG – จิตพอเพียงต้านทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๑๓ พ.ย. ๖๗	โครงการ STRONGฯ	โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำ สนับสนุนวิสาหกิจชุมชนปลูกพืชหลากหลาย บ้านพรานบุญ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหนองขอน อำเภอเมืองอุบลราชธานี วันที่เริ่มสัญญา : ๓๐ พ.ย. ๒๕๖๕ วันสิ้นสุดสัญญา : ๒๗ ก.พ. ๒๕๖๖ วันส่งมอบ : ๒๕ ก.ย. ๒๕๖๖		√ อบต. หนองขอน	๑,๐๔๐,๐๐๐	-ใช้งานไม่ได้ - รับถ่ายโอนภารกิจ
๑๔ พ.ย. ๖๗	โครงการ STRONGฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองน้องพร้อมระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านยางขี้นก หมู่ที่ ๑ ตำบลยางขี้นก อำเภอเขื่องใน วันที่เริ่มสัญญา : ๓๐ พ.ย. ๒๕๖๕ วันสิ้นสุดสัญญา : ๒๘ พ.ย. ๒๕๖๖ วันส่งมอบ : ๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗		√ อบต.ยางขี้นก	๑,๐๔๐,๐๐๐	- ใช้งานไม่ได้ - รับถ่ายโอนภารกิจ

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๑๕ พ.ย. ๖๗	โครงการ STRONGฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำห้วยระเว พร้อมระบบกระจายน้ำบ้านนาตาล บ้านโคกใหญ่ บ้านโคกน้อย บ้านสร้างโอง ตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล วันที่เริ่มสัญญา : ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๔ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๖ พ.ย. ๒๕๖๕ วันส่งมอบ : ๗ มี.ค. ๒๕๖๖		√ อบต.โคกจาน	๖,๐๐๐,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ

ที่มา : การลงพื้นที่ตรวจติดตามของกลุ่มป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

<u>ประเด็นที่ตรวจพบ</u> จากการลงพื้นที่พบว่า ทั้ง ๓ โครงการข้างต้น ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบเรียบร้อยแล้ว แต่ในส่วนของโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำห้วยระเว พร้อมระบบกระจายน้ำบ้านนาตาล บ้านโคกใหญ่ บ้านโคกน้อย บ้านสร้างโองฯ พบว่าไม่มีการขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่า ซึ่งได้มีการขออนุญาติในภายหลังโดยอ้างมติคณะรัฐมนตรีในการขยายระยะเวลาเพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานสามารถขออนุญาติย้อนหลังได้ อีกทั้งโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์มีการส่งมอบครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้างที่ไม่สมบูรณ์ ขาดเอกสารตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

๒.๒) โครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต กิจกรรมปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กิจกรรมการลงพื้นที่ติดตามการแก้ไขปัญหาเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต โดยได้มีการลงพื้นที่ตรวจติดตามจำนวน ๑๑ โครงการ รายละเอียดปรากฏดังตารางที่ ๕

ตารางที่ ๕ ผลการลงพื้นที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ของกรมทรัพยากรน้ำ ผ่านโครงการปักหมุดพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๒๘ เม.ย. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำบ้านสร้างช้างสนับสนุนโครงการอนุรักษ์พันธ์พืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ บ้านสร้างช้าง หมู่ ๑ และ โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำลำน้ำเซบาย บ้านคำหมี หมู่ ๘ ตำบลหนองเหล่า อำเภอเขื่องใน วันที่เริ่มสัญญา : ๑๕ ต.ค. ๒๕๖๔ วันสิ้นสุดสัญญา : ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๕ วันส่งมอบ : ๗ เม.ย. ๒๕๖๕		√ อบต.หนองเหล่า	๔,๓๕๕,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๒๙ เม.ย. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองเลิงบ่อ (แก้มลิง) ช่วง ๒ พร้อมระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านบัวยาง โนนเค็ง ท่าลาด หมู่ที่ ๘,๑๐,๗ ตำบลดุมใหญ่ อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี วันที่เริ่มสัญญา : ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๗ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๗ มิ.ย. ๒๕๖๘ วันส่งมอบ : -	√	อบต. ดุมใหญ่	๘๐,๒๔๓,๐๐๐	-ใช้งานไม่ได้ -ไม่รับถ่ายโอนภารกิจ
๓๐ เม.ย. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำสนับสนุนเกษตรแปลงใหญ่ข้าวหมู่ที่ ๑๒ ตำบลไหล่ทุ่ง อำเภอตระการพืชผล วันที่เริ่มสัญญา : ๒๘ ธ.ค. ๒๕๖๓ วันสิ้นสุดสัญญา : ๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๔ วันส่งมอบ : -	√	อ บ ต . ไหล่ทุ่ง	๙,๘๔๕,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ -ไม่รับถ่ายโอนภารกิจ
๑ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำวังผีแต่ง พร้อมระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านโนนศาลา หมู่ที่ ๙ ตำบลสำโรง อำเภอโพธิ์ไทร วันที่เริ่มสัญญา : ๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๗ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๒ ก.ย. ๖๘ วันส่งมอบ : -	√	อ บ ต . สำโรง	๔๙,๘๕๕,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รอการอนุญาตใช้เขตพื้นที่ป่าสงวน - ยังไม่รับถ่ายโอนภารกิจ
๒ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างเก็บน้ำร่องน้ำคำ พร้อมระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์บ้านทรายมูล หมู่ที่ ๑๐ ตำบลขามป้อม อ.เขมราฐ วันที่เริ่มสัญญา : ๘ ธ.ค. ๒๕๖๓ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๕ ก.ย. ๒๕๖๔ วันส่งมอบ : ๑๕ ก.ย. ๒๕๖๔		√ เทศบาลตำบลขามป้อม	๒๐,๐๙๐,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ
๖ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำสนับสนุนเกษตรแปลงใหญ่เลี้ยงสัตว์ท่าไห บ้านท่าค้อ หมู่ที่ ๕ ตำบลท่าไห อำเภอเขื่องใน วันที่เริ่มสัญญา : ๓๐ พ.ย. ๒๕๖๕ วันสิ้นสุดสัญญา : ๒๘ พ.ค. ๒๕๖๖ วันส่งมอบ : -	√	อบต. ท่าไห	๑๒,๑๓๐,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ -ไม่รับถ่ายโอนภารกิจ
๗ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำหนองแดง บ้านสมบูรณ์ หมู่ ๘ ตำบลนาสะไม อำเภอตระการพืชผล วันที่เริ่มสัญญา : ๒๐ ต.ค. ๒๕๖๔ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๖ ก.พ. ๒๕๖๕ วันส่งมอบ : -		√ อบต. นาละไม	๒,๔๓๕,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ
๘ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำห้วยฮกพร้อมระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ บ้านน้ำเที่ยง หมู่ที่ ๔ ตำบลห้วยขะยุง อำเภอวารินชำราบ วันที่เริ่มสัญญา : ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๕ วันสิ้นสุดสัญญา : ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๗ วันส่งมอบ : ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗		√ อบต. ห้วยขะยุง	๙,๘๕๐,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ

วันเดือนปี	การนำงบประมาณมาดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ผู้โอน/ผู้รับโอน)		งบประมาณ (บาท)	สถานะของโครงการ
			สทน. ๑๑	อปท.		
๑๓ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการปรับปรุงพื้นฟูแหล่งน้ำหนองเสื้อกินหมา พร้อมระบบกระจายน้ำสนับสนุนเกษตรแปลงใหญ่ บ้านโนนกอก หมู่ที่ ๖ ตำบลสหธาตุ อำเภอเชื่องใน วันที่เริ่มสัญญา : ๒๑ ธ.ค. ๒๕๖๕ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๖ ก.ย. ๒๕๖๖ วันส่งมอบ : -	√	อบต.สหธาตุ	๓๕,๙๕๐,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ -ไม่รับถ่ายโอนภารกิจ
๑๔ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการปรับปรุงพื้นฟูแหล่งน้ำอ่างเก็บน้ำห้วยปูน บ้านป่าก้าว หมู่ที่ ๔,๘ ตำบลโนนสมบูรณ์ อำเภอนาจะหลวย วันที่เริ่มสัญญา : ๑๕ พ.ย. ๒๕๖๕ วันสิ้นสุดสัญญา : - วันส่งมอบ : -		√ อบต.โนนสมบูรณ์	๒,๔๘๐,๐๐๐	- ใช้งานได้ปกติ - รับถ่ายโอนภารกิจ
๑๕ พ.ค. ๖๘	โครงการปักหมุดฯ	โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำห่องนกชุม บ้านนาประชุม หมู่ที่ ๗ ตำบลนาเยีย อำเภอนาเยีย วันที่เริ่มสัญญา : ๑๕ ต.ค. ๒๕๖๔ วันสิ้นสุดสัญญา : ๑๑ ก.พ. ๖๕ วันส่งมอบ : -	√	เทศบาลตำบลนาจาน	๑๔,๙๗๕,๐๐๐	-ใช้งานได้ปกติ -ไม่รับถ่ายโอนภารกิจ

ที่มา : การลงพื้นที่ตรวจติดตามของกลุ่มป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี

<u>ประเด็นที่ตรวจพบ</u> จากการลงพื้นที่พบว่า โครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ถึงแม้จะมีชื่อโครงการที่แตกต่างกันก็ตาม โดยมีเพียง ๑ โครงการ จากทั้งหมด ๑๑ โครงการ ที่ไม่สามารถใช้งานได้ปกติ และมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบเรียบร้อยแล้ว ส่วนอีก ๖ โครงการที่เหลือยังไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทำให้ขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบ กลุ่มผู้ใช้น้ำไม่สามารถบริหารจัดการโครงการฯ ได้ ทำให้ไม่สอดคล้องกับสิ่งที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการฯ และไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อีกทั้งการถ่ายโอนภารกิจในโครงการที่ไม่มีความสมบูรณ์ พบความบกพร่องของวัสดุในการดำเนินโครงการฯ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีผลในการบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๔ ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพปัญหาที่เกิดจากการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ

จากการศึกษารวบรวมข้อมูลและสอบถามหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (การถ่ายโอนภารกิจ) ด้านแหล่งน้ำ ได้พบปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนและรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำหลายประการ โดยจำแนกตามหน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจดังกล่าวได้ดังนี้

๑) กรมทรัพยากรน้ำ (หน่วยงานที่มีหน้าที่โอน) พบปัญหาดังนี้

๑.๑) การขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการ**เกินกว่าศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ที่จะสามารถดูแล ซ่อมแซมและบำรุงรักษาได้ และในบางโครงการมีการกำหนดขนาดถังเกินกว่าที่กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการฯ แต่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการรับมอบทรัพย์สิน

๑.๒) สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ จะต้องดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ (ถ้ามี) การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ แต่ปรากฏว่าการส่งมอบครุภัณฑ์ ทรัพย์สินของโครงการบางแห่ง อยู่ในสภาพไม่สมบูรณ์และไม่ครบถ้วนก่อนการส่งมอบ อีกทั้งยังพบปัญหาการขอใช้พื้นที่ดำเนินการโดยเฉพาะในพื้นที่ทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ โครงการพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่ามีการดำเนินการก่อนได้รับอนุญาตการขอใช้พื้นที่ป่าไม้ เป็นต้น ทั้งนี้ เมื่อเอกสารการส่งมอบไม่ครบตามหลักเกณฑ์ฯ ต้องมีการรายงานไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขฯ

๑.๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ไม่ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับมอบในบางหน่วยงาน เพื่อส่งมอบและรับมอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยมีเพียงการประสานและอบรมการใช้อุปกรณ์เครื่องมือในสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ให้กับตัวแทนกลุ่มผู้ใช้น้ำ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ได้ตรวจสอบความสมบูรณ์ของโครงการฯ รวมถึงไม่มีการลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่มีการจัดสรรหรือส่งคำของบประมาณไปยังกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการครอบครองทรัพย์สินและหน้าที่ของหน่วยงาน จนนำไปสู่โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ***"สร้าง ทำ ทิ้ง"*** ตลอดจนใช้งานได้ไม่นานก็เกิดการชำรุดเสียหาย ขาดการซ่อมบำรุง และเกิดการขโมยทรัพย์สินของทางราชการ จนทำให้เกิดความเสียหายของโครงการฯ ที่มีมูลค่างบประมาณสูง

๑.๔) สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ไม่ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาต การเก็บค่าใช้น้ำ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดการไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการฯ ที่ได้กำหนดไว้ ส่งผลให้ไม่มีงบประมาณมาซ่อมแซม บำรุงรักษา ทรัพย์สิน ครุภัณฑ์ในโครงการฯ ได้

๑.๕) สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ไม่มีการแจ้งการจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) หากเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วน และจัดสรรงบประมาณให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ แต่กลับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ แทน ซึ่งเป็นการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ ที่กำหนดไว้ "ไม่มีการรายงาน ไม่มีการจัดสรรงบประมาณ โครงการไร้งบซ่อมแซม"

๑.๖) เมื่อการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจไม่อยู่ในสถาพสมบูรณ์ สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ต้องให้ผู้รับจ้างเข้าไปดำเนินการซ่อมแซมแก้ไขก่อนการส่งมอบ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวไม่มีการกำหนดไว้ตามแผนฯ และมีการประวิงเวลาในการซ่อมบำรุงรักษาให้อยู่ในระยะเวลาประกันสัญญา ทำให้เกิดความล่าช้าในการถ่ายโอนภารกิจ ส่งผลให้เกิดความเสียหายจากการดำเนินโครงการระหว่างการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ถูกขโมยสายไฟฟ้าตามแผงโซล่าเซลล์ ทำให้ไม่สามารถสูบน้ำด้วยระบบไฟฟ้าได้ ไม่มีหน่วยงานเข้าไปซ่อมแซม ซึ่งเป็นความเสี่ยงต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หน่วยงานที่มีหน้าที่รับโอน) พบปัญหาดังนี้

๒.๑) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนการรับมอบ จะต้องมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเข้าไปตรวจสอบความถูกต้องของโครงการฯ สิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินให้อยู่ในสภาพดีใช้งานได้ หากตรวจสอบแล้วสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินอยู่ในสภาพดีใช้งานได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินไม่อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ ให้เสนอต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดทราบ <u>จากการตรวจสอบพบว่า</u>

(๑) มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปตรวจสอบความสมบูรณ์ก่อนการรับมอบ

(๒) มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งเมื่อรับถ่ายโอนภารกิจแล้วไม่ลงทะเบียนทรัพย์สิน

(๓) ไม่มีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบ แต่มีการรับโอนสิ่งก่อสร้างและการลงทะเบียนทรัพย์สิน

(๔) กรณีไม่รับถ่ายโอนภารกิจ สำนักงานทรัพยากรน้ำ ภาค ๑๑ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีการรายงานไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขตามอำนาจและหน้าที่

๒.๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขอบเขตและระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ไม่มีการรายงานตามหลักเกณฑ์ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี รวมถึงไม่ปรากฏการรายงานปัญหาการถ่ายโอนไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพื่อหาแนวทางแก้ไข อันนำไปสู่การประวิงเวลาการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งระบุหน้าที่ หลักเกณฑ์ในการปฏิบัติหน้าที่ไว้ ส่งผลให้เกิดความเสียหายจากการดำเนินโครงการฯ

๒.๓) เมื่อรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องผ่านการเห็นชอบจากสภา แต่หากเป็นการถ่ายโอนจากส่วนราชการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว๑๑๔๖๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจว่าการรับหรือไม่รับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องเสนอผ่านเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณาเห็นชอบ ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ

๒.๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความเข้าใจในบทบาท อำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ในการรับโอนหรือการปฏิเสธการรับโอน รวมถึงภายหลังการรับโอน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเท่าที่ควร และอีกทั้งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่มีการกำหนดบทลงโทษหากการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจไม่เป็นไปตามแผนฯ และทำให้เกิดความเสียหายต่อการดำเนินโครงการ และเป็นสาเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิเสธการรับถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

๒.๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ไม่มีงบประมาณในการซ่อมบำรุงรักษา รวมถึงไม่มีความรู้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่มีนายช่างที่มีความรู้ในการซ่อมแซม บำรุงรักษาครุภัณฑ์ซึ่งเป็นงานที่ต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นการเฉพาะ อีกทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการยื่นคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด

๓) คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พบปัญหาดังนี้

๓.๑) สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ไม่พบข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ หรือนำแผนพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำโดยส่วนราชการที่ถ่ายโอนเพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อบำรุงรักษาแหล่งน้ำ จากโครงการฯ ที่สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ เป็นผู้ดำเนินการ พบเพียงข้อมูลของสำนักงานชลประทานเท่านั้น

๓.๒) สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี ในช่วงระยะเวลา ๒ ปีที่ผ่านมา ไม่พบการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ การถ่ายโอนภารกิจอื่น ๆ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเพียงการแจ้งเวียนตามหนังสือของส่วนราชการแจ้งมาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเท่านั้น ซึ่งพบว่าบางแห่งได้รับเอกสารและบางแห่งไม่ได้รับเอกสาร

๕.๕ ข้อมูลจากการติดตามผล

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้กำหนดแบบฟอร์มในการติดตามผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อเฝ้าระวังไม่ให้เกิดการละเลย หรือการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐอันจะส่งผลให้เกิดความเสียหายจากการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินที่ไม่เกิดความคุ้มค่า รวมถึงทำให้อาจมีเรื่องร้องเรียนที่เกิดจากการที่โครงการไม่สามารถใช้งานได้ และไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการตามที่กำหนดไว้ตั้งแต่การจัดทำคำของบประมาณแผ่นดิน

๖. <u>กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง</u>

๖.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๓๒ บัญญัติว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

ในการจัดทำมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในเรื่องที่กระทบต่อประโยชน์สาธารณะก็ได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

เมื่อองค์กรตามวรรคหนึ่งได้รับแจ้งมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว หากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป ทั้งนี้ ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการ ป.ป.ช.

มาตรา ๓๕ บัญญัติว่า ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการดำเนินการอย่างใดในหน่วยงานของรัฐอันอาจนำไปสู่การทุจริตหรือส่อว่าอาจมีการทุจริต ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตรวจสอบโดยเร็ว ถ้าผลการตรวจสอบปรากฏว่ากรณีมีเหตุอันควรระมัดระวัง คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวและคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมด้วยข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

หน่วยงานของรัฐและคณะรัฐมนตรีมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามควรแก่กรณีเพื่อป้องกันมิให้เกิดการทุจริตหรือเกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของรัฐหรือประชาชนโดยเร็ว และถ้าไม่เกี่ยวกับความลับของทางราชการให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

มาตรา ๑๔๒ (๖) บัญญัติให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานของรัฐ หรือภาคเอกชน เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๑๗๒ บัญญัติว่า เจ้าพนักงานของรัฐผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหากแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๖.๒ ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๕๗ บัญญัติว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบเพื่อก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการ ปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๖.๓ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓๐ บัญญัติว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา ดังนี้

....

(ค) ภารกิจที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(๒) กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติให้ชัดเจน โดยในระยะแรกอาจกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แตกต่างกันได้ โดยให้เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งต้องพิจารณาจากรายได้และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตลอดจนคุณภาพในการให้บริการที่ประชาชนจะได้รับ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินระยะเวลาสิบปี

มาตรา ๓๑ ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้ามีกฎหมายใดบัญญัติไว้ในลักษณะที่เป็นผลทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ได้ด้วยตนเอง หรือมีลักษณะเป็นการซ้ำซ้อนกับการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และคณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรให้มีการแก้ไขกฎหมายนั้น ให้คณะกรรมการรายงานต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๖.๔ พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) “ป่า” หมายความว่า ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน

๖.๕ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ (๕) บัญญัติว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำหน้าที่ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ

มาตรา ๔๔ การบริหารจัดการทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองหรือการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง โดยต้องพิจารณาประโยชน์ของรัฐและประชาชน ความคุ้มค่า และความประหยัด ซึ่งต้องกระทำด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และมีการบริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม และต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินนั้น

มาตรา ๔๗ นอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๔ แล้ว การบริหารจัดการเงินของหน่วยงานของรัฐหรือที่อยู่ในความครอบครองดูแลรักษาของหน่วยงานของรัฐ ต้องกระทำด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ โดยมีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมด้วย

มาตรา ๔๘ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎระเบียบของหน่วยงานของรัฐโดยเคร่งครัด โดยต้องดำเนินการด้วยความสุจริต คุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

๖.๖ ระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๘ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๖

๖.๗ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๐

๖.๘ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ,มติวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ข้อ ๑.๑ กำหนดผ่อนผันให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้เข้ามาทำ

ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาติและยังไม่ได้ยื่นคำขออนุญาตในระยะเวลาที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้

๗. ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา

๗.๑ ลงพื้นที่ตรวจติดตามตั้งแต่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ – ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๗.๒ ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะ ตั้งแต่ พฤษภาคม ๒๕๖๘ - กรกฎาคม ๒๕๖๙

๘. ข้อพิจารณา

จากการศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ และข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี พบประเด็นปัญหาที่นำไปสู่การพิจารณารวม ๓ ประเด็น ดังนี้

๘.๑ ปัญหาประเด็นความคุ้มค่า

ประเด็นความคุ้มค่า มุ่งเน้นการใช้งบประมาณของรัฐที่อยู่ภายใต้หลัก ประหยัด ประโยชน์ ประหยัด ความคุ้มค่า ตามความในมาตรา ๘ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ หลัก Value for money ทั้งนี้รวมถึงการประเมินความเสี่ยงว่าโครงการที่ดำเนินการเฝ้าระวังจะเกิดปัญหาการรับมอบโครงการที่ไม่สมบูรณ์ ไม่มีเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการ นำไปสู่การเข้าข่ายสร้าง ทำ ทิ้ง หรือ ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือไม่ เช่น การจัดซื้อที่ดินของเอกชน โดยไม่สำรวจพื้นที่ดินของที่ราชพัสดุในพื้นที่ข้างเคียง หรือ การก่อสร้างที่อ้างประเด็นความเร่งด่วนแล้วไม่เชื่อมโยงกับความต้องการของประชาชน งบประมาณในการดำเนินโครงการที่ต้องมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมูลค่าสูงกว่างบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับงบประมาณจัดสรรในแต่ละปี

จากการลงพื้นที่ในแต่ละโครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของกรมทรัพยากรน้ำ ในเขตพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี พบว่าโครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์เป็นโครงการขนาดใหญ่ ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงเกินกว่าศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จะสามารถจัดสรรงบประมาณและดูแลบำรุง รักษา ครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้างในโครงการฯ ดังกล่าวได้ ประกอบกับอุปกรณ์ครุภัณฑ์บางชนิดในสถานีระบบกระจายน้ำต้องใช้ผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการซ่อมแซมบำรุงรักษา นอกจากนี้ ส่วนของการรับมอบครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งขาดการสั่งการหรือมอบหมายให้บุคลากรในสังกัดเข้าไปตรวจสอบและศึกษาขั้นตอนการดูแล บำรุงรักษาเบื้องต้น รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่มีการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ซึ่งเป็นต้นเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในช่วงก่อนถ่ายโอนภารกิจ ระหว่างการถ่ายโอนภารกิจและหลังถ่ายโอนภารกิจ จนอาจทำให้เกิดผลกระทบจนเกิดความเสียหายจากการดำเนินโครงการที่มีมูลค่าสูงไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านบาท นอกจากนี้เมื่อมีการทำหนังสือระหว่างหน่วยงานเพื่อถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ มักเกิดข้อพิพาท ปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งหน่วยงานราชการที่มีหน้าที่ดำเนินการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนควรมีหนังสือแจ้งไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน เพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ และนำข้อมูลดังกล่าว เข้าสู่ที่ประชุมฯเพื่อจัดสรรงบประมาณในการถ่ายโอนทุกครั้งโครงการ เพราะจากการลงพื้นที่ รวบรวมข้อมูลไม่พบการรายงานข้อมูลและจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดแคลนงบประมาณในการซ่อมแซม บำรุงรักษา อาจทำให้โครงการฯไม่บรรลุวัตถุประสงค์และไม่เกิดความคุ้มค่าจากการดำเนินโครงการฯ ได้

แนวทางการแก้ไขปัญหา

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี มีความเห็นในประเด็นความคุ้มค่าดังกล่าว ว่าควรเสนอให้กรมทรัพยากรน้ำพิจารณาเสนอยื่นคำของบประมาณโครงการในแผนงานประจำปี ให้สอดคล้องกับงบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เพื่อป้องกันความเสียหายที่เกิดจากการดำเนินโครงการที่ขาดหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบต่อเนื่องและการจัดสรรงบประมาณ ซ่อมแซม บำรุงรักษา โครงการฯ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า และขอให้แนบเอกสารหนังสือขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ของที่ดินสาธารณะประโยชน์หรือที่ดินในเขตป่าไม้เมื่อดำเนินโครงการก่อนทุกครั้ง ในกรณีที่การดำเนินโครงการมีการรุกล้ำเข้าไปในเขตพื้นที่ป่าไม้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการดำเนินโครงการล่าช้า และไม่ให้เกิดปัญหาการขออนุญาตใช้ประโยชน์ของที่ดินป่าไม้หรือพื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่ใช้ร่วมกันภายหลังจากได้รับจัดสรรงบประมาณหรือเข้ามาดำเนินการ นอกจากนี้เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำเรียบร้อยแล้ว เพื่อป้องกันและป้องปรามไม่ให้เกิดความเสียหายที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเนื่องจากขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบ หรือเกิดข้อพิพาทปัญหาอุปสรรคจากการถ่ายโอนภารกิจ ควรแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน เข้ามาแก้ไขปัญหาและจัดทำฐานข้อมูลการถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ เพื่อจัดสรรงบประมาณในภารกิจที่ถ่ายโอนทุกครั้ง เพราะจากการลงพื้นที่รวบรวมข้อมูลไม่พบการรายงานข้อมูลและจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดแคลนงบประมาณในการซ่อมแซม บำรุงรักษา การดำเนินการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และความต้องการของประชาชน ไม่เกิดความคุ้มค่าจากการดำเนินโครงการ

๘.๒ ปัญหาประเด็นการเข้าใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่สาธารณะประโยชน์และป่าไม้

จากการลงพื้นที่พบว่าการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวนก่อนเข้าดำเนินโครงการฯ ทุกครั้ง และมีการประสานงานติดตามการอนุญาตใช้ประโยชนในที่ดินสาธารณะ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวนก่อนให้ผู้ประกอบการเข้าดำเนินโครงการ ตามที่สำนักงบประมาณเคยมีความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์สำนักงบประมาณได้ใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการประกอบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการยื่นเอกสารพร้อมหลักฐานยืนยันการได้รับอนุมัติหรืออนุญาตจากหน่ายงานเจ้าของพื้นที่มาพร้อมกับการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากการลงพื้นที่พบว่าจะยื่นเอกสารมติรายงานการประชุมของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแนบการอนุญาตเข้าใช้พื้นที่ แต่หากเป็นการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือที่ดินในเขตพื่ป่าสงวนมักขอภายหลังจากการได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือภายหลังจากการดำเนินโครงการฯแล้วเสร็จ โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เพื่อขอผ่อนผันการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ก่อนได้รับอนุญาตและยังไม่ได้ยื่นคำขออนุญาตภายในระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีได้ผ่อนผันให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาติและยังไม่ได้รับอนุญาต ยื่นคำขออนุญาตได้ภายใน ๑๘๐ วัน โดยโครงการที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐจะขอยื่นคำขออนุญาตดังกล่าวข้างต้นได้จะต้องเป็นโครงการที่ได้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ เท่านั้น แต่จากการลงพื้นที่สอบถามและจากบันทึกข้อความด่วน ที่ ทส ๐๖๒๖/๓๗๕๗ สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ส่วนพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งน้ำ เรื่อง ขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พบว่าโครงการฯมีการดำเนินการแล้วเสร็จก่อนได้รับอนุญาต และจากหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑ ด่วนมาก ที่ ทส ๐๖๒๖/๒๕๙๘ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่องขอความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่าไม้ตั้งอยู่ พบว่าในระหว่างที่ขอความเห็นชอบฯ อยู่ระหว่างดำเนินการ

ขออนุญาตเข้าทำประโยชนในเขตป่า แห่พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และตามคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่ง ณ ปัจจุบันยังไม่ได้รับการอนุญาตให้เข้าดำเนินการ แต่โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำร่องคำจานพร้อมระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ดำเนินการเสร็จแล้วและสามารถใช้ประโยชน์ได้เพียงบางส่วน การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับการดำเนินโครงการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำยังไม่สามารถดำเนินการได้

แนวทางการแก้ไขปัญหา

ขอให้กรมทรัพยากรน้ำมีหนังสือสั่งการให้มีการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวนก่อนเข้าดำเนินโครงการฯ ทุกครั้ง และมีการประสานงาน ติดตามการอนุญาตใช้ประโยชนในที่ดินสาธารณะประโยชน์ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวน ก่อนให้ผู้ประกอบการเข้าดำเนินโครงการ ตามที่สำนักงบประมาณเคยมีความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามที่สำนักงบประมาณได้ใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการประกอบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการยื่นเอกสารพร้อมหลักฐานยืนยันการได้รับอนุมัติหรืออนุญาตจากหน่ายงานเจ้าของพื้นที่มาพร้อมกับการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งควรเริ่มดำเนินการตั้งแต่เมื่อได้รับการอนุมัติในแผนจังหวัด/แผนลุ่มน้ำเพื่อให้มีการดำเนินการควบคู่กันไปในระหว่างการขอรับอนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นการป้องปรามไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญไม่ดำเนินโครงการก่อนได้รับอนุญาต

๘.๓ ปัญหาประเด็นการไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามแผนกระจายอำนาจ

จากการลงพื้นที่ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนและวิธีการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ นอกจากนี้จากรายงานการกำกับติดตามการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ โครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ภายหลังจากการลงพื้นที่ติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการขั้นตอนการรกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ทราบว่าคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการแจ้งเวียนเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๒๓.๓/ว ๕๗๑๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทั้ง ๒๓๙ แห่ง ทราบเรียบร้อย แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากไม่มีฝึกอบรมในแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ถึงแม้หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำจะระบุไว้ชัดเจน แต่ในแง่ของการปฏิบัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังไม่มีความเข้าใจได้ดีเท่าที่ควร และมักเกิดความเข้าใจผิดในขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิเสธการรับถ่ายโอนภารกิจได้เอง โดยไม่ต้องแจ้งไปยังคณะอนุกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดให้ทราบถึงสาเหตุและปัญหาที่เกิดขึ้น กระบวนการรับมอบสิ่งก่อสร้าง การลงทะเบียนทรัพย์สิน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณในการซ่อมแซมบำรุงรักษา จากการลงพื้นที่สอบถามโดยการสุ่มพื้นที่ ทำให้ทราบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นในการซ่อมแซมบำรุงรักษาโครงการที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการ ไม่ทราบถึงวิธีการขอรับการจัดสรรงบประมาณ

ผ่านคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าใจคลาดเคลื่อนว่าตนเองต้องจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานมาซ่อมแซม บำรุง รักษาโครงการที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจเอง ซึ่งมีงบประมาณไม่เพียงพอจึงเป็นอีกเหตุผลหนึ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่รับถ่ายโอนภารกิจ นำไปสู่การไม่ปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ กำหนดไว้

แนวทางการแก้ไขปัญหา

ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับ ติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดให้มีการฝึกอบรมถึงขั้นตอนและกระบวนการรับถ่ายโอนภารกิจตามอำนาจและหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ รวมถึงการให้ความรู้ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ขั้นตอนการขอรับการจัดสรรงบประมาณภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ ลดความเสี่ยงต่อการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ส่งผลทำให้เกิดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการฯที่ถ่ายโอนภารกิจไม่เกิดความคุ้มค่า เกิดการร้องเรียนเพิ่มขึ้น รัฐสูญเสียงบประมาณจำนวนมากและไม่เกิดโครงการฯที่สนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

เนื่องจากทางสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้รับทราบข้อมูลจากส่วนราชการว่าไม่มีหนังสือหรือขอสั่งการให้กรมทรัพยากรน้ำในพื้นที่เมื่อถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้มีหนังสือแจ้งผลการถ่ายโอนภารกิจไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการถ่ายโอนโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจและหน้าที่ กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้ยังเป็นประโยชน์ต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด รวมรวมข้อมูลเพื่อจัดทำข้อมูลทะเบียนประวัติ และข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการตรวจสภาพบำรุงรักษาโครงการ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ การจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ในการบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ต่อไป

๙. ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอให้กรมทรัพยากรน้ำพิจารณาในการเสนอขอรับงบประมาณโครงการในแผนงานประจำปี เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำในพื้นที่ ให้สอดคล้องกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการฯ

๒. ขอให้กรมทรัพยากรน้ำมีหนังสือสั่งการให้มีการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวนก่อนเข้าดำเนินโครงการฯ ทุกครั้ง และมีการประสานงาน ติดตามการอนุญาตใช้ประโยชนในที่ดินสาธารณะประโยชน์ หรือที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือ

ที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวน ก่อนให้ผู้ประกอบการเข้าดำเนินโครงการ ตามที่สำนักงบประมาณเคยมีความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์สำนักงบประมาณ

๓. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับ ติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดให้มีการฝึกอบรมถึงขั้นตอนและกระบวนการรับถ่ายโอนภารกิจตามอำนาจและหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ รวมถึงการให้ความรู้ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ขั้นตอนการขอรับการจัดสรรงบประมาณภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ ลดความเสี่ยงต่อการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ส่งผลทำให้เกิดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการฯที่ถ่ายโอนภารกิจไม่เกิดความคุ้มค่า เกิดการร้องเรียนเพิ่มขึ้น รัฐสูญเสียงบประมาณจำนวนมากและไม่เกิดโครงการฯที่สนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๔. ขอให้กรมทรัพยากรน้ำมีหนังสือสั่งการให้ส่วนราชการในสังกัด แจ้งผลการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำไปยังคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการถ่ายโอนโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจและหน้าที่ กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ได้กำหนดไว้



ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๒๔๓๓

ศาลากลางจังหวัดพะเยา
ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๗๙ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จังหวัดพะเยา จึงขอแจ้งหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติประกอบกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์พันธ์ วิเชียรสมุทร)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๕๔๔๔-๙๖๒๒ - ๒๔ ต่อ ๑๓

ศาลากลางจังหวัดพะเยา
เลขรับที่ 3425
วันที่ - 5 มี.ค. 2562
เวลา .....

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๗๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สถ.พย
เลขที่ 01932
วันที่ 07 มี.ค. 2562

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินภารกิจด้านแหล่งน้ำที่ได้รับโอนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติประกอบกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

****

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางสาวสุรุ่งลักษ์ เมฆะอำนวยชัย	ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นางสาววิมล ชาตะมีนา	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นายนรพรรษ เพ็ชรตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายดิศกุล เกษมสวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายโกเมนทร์ ทิวทอง	นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิบัติราชการที่สำนักงานสนุบสนุนระบบปฐมภูมิและคลินิกหมอครอบครัว แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. ม.ร.ว.รณจักร จักรพันธุ์	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายจเด็จ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๖. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๒. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. นางป่านฤดี มโนมัยพิบูลย์	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔. นายอธิพัชร์ ยิ่งศิริธัญรัฐ	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๕. นายบุญสิงห์ วรินทร์รักษ์	เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๖. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๒๗. นายซูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๒๘. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๒๙. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๐. นายวิชัช ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
๓๑. นายสำเนาว์ รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๒. นางชื่นชีวัน ลิมป์ธีระกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริสวัฒน์	กรรมการ	ติดราชการ
๒. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธ์	กรรมการ	ติดราชการ
๓. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์	กรรมการ	ติดราชการ
๔. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ์	กรรมการ	ติดราชการ
๕. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	กรรมการ	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางสาวญาติกา นิธิธีราพร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางดวงจันทร์ กล่อมจิตต์	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวผุสดี เหลืองพิชิต	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๗. นายณัติฐพงษ์ เด่นจักรวาล	สำนักงาน ก.พ.ร.
๘. นายทิวากร พิศาลสฤษติกรรม	กระทรวงมหาดไทย
๙. นายวรพจน์ จตุรนต์รัศมี	กระทรวงมหาดไทย

๑๐. นายชฎิล โรจนานนท์	กระทรวงการคลัง
๑๑. นายมะญู บุญศรีมณีชัย	กระทรวงสาธารณสุข
๑๒. นายชาตรี โชติกเดชาณรงค์	สำนักงบประมาณ
๑๓. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๕. นายวีระชาติ ดาริชาติ	กรมการปกครอง
๑๖. นายชัยรินทร์ นุกูลกุล	กรมการปกครอง
๑๗. นายรัชกฤต พยัคฆ์	กรมการปกครอง
๑๘. นายพูลศักดิ์ จิตเจือจุน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. พ.จ.อ.สาคร สิทธิศักดิ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายพีรวิทย์ พงศ์สุรชีวิน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นางสาวกาญจน์ขนิษฐา เอกแสงศรี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๕. นางธีรวรรณ บุญรอด	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นางพิกุล หงษ์วิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๗. พ.จ.อ.เอกสิทธิ์ ตัญกาญจน์	เมืองพัทยา
๒๘. นายภูวนนท์ คงหนองช้าง	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๙. นายอาคม นันตติกุล	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๐. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๑. นางสาวรัตติกร ชัยวี	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๒. นางสาวนิติวัฒน์ วัฒนวิเชียร	เทศบาลนครแหลมฉบัง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ติดราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๕๙๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

นางสาววิมล ชาตะมีนา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ ดังนี้

๑. ขอให้กระทรวงสาธารณสุขทบทวนเฉพาะขั้นตอนและวิธีปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ สำหรับหลักเกณฑ์ให้ใช้ตามเดิม เนื่องจากจะต้องใช้เวลาในการทบทวนหลักเกณฑ์ค่อนข้างนาน แล้วแจ้งให้ ก.ก.ถ. ทราบ

๒. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานในสถานีอนามัยหรือ รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข โดยให้รวมถึงบุคลากรของ อปท. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดเช่นเดียวกับพนักงานครูของ อปท. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท.

๔.๒ การแก้ไขปัญหาการดำเนินภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า กรมพัฒนาที่ดินขอหารือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่รับการส่งมอบแหล่งน้ำ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสรุปได้ว่า กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการส่งมอบงานแหล่งน้ำ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ แผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งานระบบท่อส่งน้ำ แบบเลขที่ ๐๒๒๕๙ น. ที่ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว ในพื้นที่บ้านขบา หมู่ที่ ๒ ตำบลตลุกกลางทุ่ง อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลตลุกกลางทุ่ง (อบต.ตลุกกลางทุ่ง) แต่ อบต.ตลุกกลางทุ่ง ไม่ขอรับมอบแหล่งน้ำ เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารดูแล บำรุงรักษา จึงขอคืนให้สถานีพัฒนาที่ดินตาก ดูแล บำรุงรักษา จึงขอหารือว่าสามารถกระทำได้หรือไม่ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ดำเนินการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการถ่ายโอนภารกิจ แหล่งน้ำ และ อปท. ในพื้นที่จังหวัดตาก เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์การถ่ายโอน-รับโอนภารกิจแหล่งน้ำที่ส่วนราชการก่อสร้างขึ้นใหม่ภายหลังที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับ

คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำให้แก่ อปท. ณ โรงแรมเวียงตากริเวอร์ไซด์ อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๑๓-๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อนำผลการประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวมาเป็นข้อมูลในการจัดทำหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำให้แก่ อปท. ในการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ ด้านภารกิจการบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. และไม่มีงบประมาณในการบำรุงรักษา ให้ สถ. สำรวจข้อมูล อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว และเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาการดำเนินภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้วมีมติดังนี้

๑) เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจและด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงานของพนักงาน อปท. และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑) เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อโปรดพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจและด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงานของพนักงาน อปท. และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประธาน กล่าวว่า ขอให้นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สรุปร่างหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส กล่าวว่า ปัญหาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำจากส่วนราชการให้แก่ อปท. พบว่าการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำยังไม่มีความชัดเจน ส่วนราชการเมื่อถ่ายโอนไปแล้ว บาง อปท. ไม่รับการถ่ายโอนภารกิจ ที่ผ่านมาไม่มีการตั้งงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการบำรุงรักษาแหล่งน้ำ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่งค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำ ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำตามแผนปฏิบัติการการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ได้กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ โดยขอบเขตการถ่ายโอนแหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไปเป็นภารกิจที่ส่วนราชการยังทำอยู่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ขั้นตอนการ ส่งมอบและการรับมอบภารกิจ ส่วนราชการที่จะส่งมอบภารกิจต้องตรวจสอบความถูกต้องของโครงการ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ การดำเนินการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ ภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ มี อปท. มากกว่า ๑,๘๓๙ แห่ง ที่รับโอนแหล่งน้ำ มีหลักฐานการส่งมอบ และลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท. กรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ อปท. อาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด เชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อปท. เข้ามาประชุมหารือร่วมกัน หากมีความเห็นตรงกันว่าภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้ว ให้ อปท. ลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท. กรณี อปท. ไม่ยอมรับการถ่ายโอนภารกิจให้เสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัดพิจารณา ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยเชิญส่วนราชการที่ดำเนินภารกิจและ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนเข้าร่วมประชุมชี้แจง ขั้นตอนของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจ อบจ. มีหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับทั้งส่วนราชการและ อปท. ในจังหวัด และมีหน้าที่จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยว อปท. ๒ แห่งขึ้นไป กรณีของ อปท. อื่น ได้แก่ เมืองพัทยา กทม. เทศบาล อบต. มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำ และจัดหาน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค ให้พอเพียงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ กำหนดให้ อปท. จัดให้มีฐานข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็ก สำหรับขั้นตอนของส่วนราชการหลังจากส่งมอบภารกิจ ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่ม

ศักยภาพบุคลากรของ อปท. และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ติดตามประเมินผลหลังการถ่ายโอน ให้การช่วยเหลือสนับสนุนคำแนะนำปรึกษาด้านเทคนิคทางวิชาการให้แก่ อปท. รวมทั้งการจัดทำมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ ที่สำคัญถือให้ส่วนราชการมีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. หากจำเป็นต้องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา เพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. การขอรับการสนับสนุนการพัฒนาแหล่งน้ำ จาก อปท. อื่น หาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วยตนเองได้ อาจเสนอให้ อบจ. ช่วยเหลือดำเนินการโครงการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ และให้ สถ. มีหน้าที่ในการสำรวจข้อมูล อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำ ทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำ รวมทั้งเสนอขอตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อก่อสร้าง และดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ รวมทั้งได้กำหนดว่ากรณี อปท. จะเสนอโครงการขอรับการสนับสนุนจะต้องมีรายละเอียดโครงการ ซึ่งทั้งหมดเป็นเรื่องของหลักเกณฑ์วิธีการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ทางคณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ได้เสนอเพื่อ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ขอขอบคุณคณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ที่ได้ร่างกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจการถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ทั้งนี้ ขอให้เพิ่มเติมรายละเอียด เรื่องการบำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้ อปท. ดูแลรับผิดชอบใช้งบประมาณที่จัดสรรได้มากกว่าจะรอรับงบประมาณ ส่วนราชการอื่น ๆ ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ เพราะถ่ายโอนไปแล้ว ซึ่ง อปท. ขนาดเล็ก มีงบประมาณไม่เพียงพอ ขอให้คณะอนุกรรมการฯ ศึกษาหลักเกณฑ์เบื้องต้น

ประธาน กล่าวว่า ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ตามวิธีการที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ นำไปหารือว่าจะตั้งได้อย่างไร

นายบุญสิงห์ วรินทร์รักษ์ เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า แหล่งน้ำที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ส่วนใหญ่อยู่ในเขตอุทยานของกรมป่าไม้ ซึ่งไม่มีหลักฐานการใช้พื้นที่ จึงไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นปัญหาหลายแห่ง จึงอยากจะให้เพิ่มหลักเกณฑ์คือ หน่วยงานเกี่ยวกับแหล่งน้ำ ถ้าจะถ่ายโอนให้ อปท. ต้องขออนุญาตใช้พื้นที่ให้ถูกต้อง มีแหล่งน้ำจำนวนมากที่รับถ่ายโอนมา ไม่มีระบบการกระจายน้ำเข้าพื้นที่ทำกิน อาจจะต้องครอบคลุมตรงนี้เข้าไปด้วย

นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส กล่าวว่า ขั้นตอนการส่งมอบ ส่วนราชการที่ส่งมอบภารกิจจะต้องตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการต่าง ๆ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ และได้กำหนดว่า กรณีไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ ให้เสนอคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้ อปท. ระดับจังหวัดพิจารณา โดยเชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อปท. ที่รับโอนภารกิจเข้าร่วมประชุม

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า อปท. ควรมีการตั้งคณะทำงานฝ่ายกฎหมายเพื่อปรับปรุงการพัฒนาแหล่งน้ำของท้องถิ่น มอบให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแล

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจและด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงานของพนักงาน อปท. และผู้ที่เกี่ยวข้อง

แล้ว ต้องดูแล อปท. อัตรากำลังก็ไม่เพียงพอ <u>ประเด็นที่ ๓</u> การเปิดสอบวิศวกรเขตภาคใต้ ไม่มีผู้สอบผ่าน ถึงแม้จะไปใช้บัญชีที่อื่น พอครบ ๒ ปี ก็ทำเรื่องขอโยกย้าย

ประธาน กล่าวว่า ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับเรื่องไป เพราะเป็นเรื่องของ อปท. ซึ่งเป็นอุปสรรคในการทำงาน เรื่องสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ส่งเจ้าหน้าที่มาร่วมพิจารณาหารือกัน

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า รัฐบาลอาจจะต้องมีการศึกษาหรืออาจจะปรับปรุงกฎหมาย เหตุใดต้องมีกรมทางหลวงชนบท เนื่องจากว่าสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทถูกยุบไป นักวิชาการบอกว่านายช่างโยธาของ อบต. จบ ปวส. มา ออกแบบสะพานไม่ได้ ออกแบบถนนไม่ได้ รัฐบาลให้เวลา ๕ ปี ตอนนี้ ๗ - ๘ ปีแล้ว งบประมาณปีละ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ขอเสนอว่าควรจะปรับปรุงกฎหมายอย่างไรให้ข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค มาเป็นผู้ช่วย อปท. อย่างน้อย ๒ ปี หากรัฐบาลจะให้นำผู้เชี่ยวชาญมาเป็นข้าราชการของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ก็ได้จะช่วย อปท. ได้มาก หรืออาจจะให้ยืมบุคลากร ๒ ปี หรือ ๑ ปี

ประธาน กล่าวว่า ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับเรื่องไปศึกษาด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ มอบหมายให้ สถ. รับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอความเห็น ประธานได้กล่าวขอบคุณและปิดการประชุม

<u>เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.</u>

(นางชื่นชีวัน ลิมป์ธีระกุล)
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จดรายงานการประชุม

หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา โดยหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำระหว่างรัฐกับ อปท. และ อปท. ด้วยกันเอง มีดังนี้

๑. ขอบเขตการถ่ายโอน

๑.๑ ส่วนราชการมีหน้าที่

กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้

๑.๑.๑ แหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกับน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ

๑.๑.๒ แหล่งน้ำที่มีขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กที่การใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่จังหวัดมากกว่า ๑ จังหวัดขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อบจ. ใด อบจ. หนึ่งจะเกิดปัญหาในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่งจังหวัด ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่งจังหวัด

๑.๑.๓ บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่หาน้ำยาก ซึ่งต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาขั้นสูง เช่น แหล่งน้ำบาดาลประเภทหินแข็งและแหล่งน้ำบาดาลประเภทที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อน หรือเกิดวิกฤตการณ์น้ำบาดาล เช่น พื้นที่เกลือหินและพื้นที่ที่มีชั้นน้ำเค็มแทรกตัวอยู่ รวมทั้งบ่อน้ำบาดาลในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล บ่อสังเกตการณ์ และบ่อทดสอบ

๑.๒ อปท. มีหน้าที่

๑.๒.๑ นอกเหนือจากภารกิจตามข้อ ๑.๑.๑ – ๑.๑.๓ ได้แก่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่หนึ่งจังหวัด และบ่อน้ำบาดาลนอกเหนือจากข้อ ๑.๑.๓ ให้ อปท. ดำเนินการแทนส่วนราชการ รวมทั้งส่วนราชการถ่ายโอนสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่มีอยู่ในสภาพดีใช้งานได้ให้ อปท. บริหารจัดการและบำรุงรักษา หากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนมีสภาพชำรุดเสียหายให้ส่วนราชการดำเนินการซ่อมแซมก่อนถ่ายโอนให้ อปท. และตรวจสอบความสมบูรณ์ถูกต้องของโครงการก่อนการส่งมอบให้ อปท.

๑.๒.๒ กรณีแหล่งน้ำที่เกิน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ้า อปท. มีความจำเป็นในการใช้น้ำและมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินการได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการ และให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป

๒. ขั้นตอนการส่งมอบและรับมอบภารกิจ

๒.๑ ส่วนราชการที่ส่งมอบภารกิจจะต้องตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นดำเนินการ (ถ้ามี) การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ ฯลฯ

๒.๒ ส่วนราชการที่ส่งมอบประสาน อปท. ที่รับมอบ เพื่อถ่ายโอนภารกิจ โดยมีหนังสือบันทึกการส่งมอบและรับมอบพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง และให้ อปท. ลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท. กรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ อปท. อาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา โดยเชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อปท. ที่รับโอนภารกิจเข้าร่วมประชุม หากส่วนราชการและ อปท. เห็นพ้องต้องกันว่าภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ถ่ายโอยให้แก่ อปท. แล้ว ให้ อปท. ลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท.

๒.๓ กรณี อปท. แห่งพื้นที่ไม่ยอมรับการถ่ายโอนภารกิจให้เสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา โดยเชิญส่วนราชการที่ดำเนินภารกิจและ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนเข้าร่วมประชุมชี้แจง หากพิจารณาเห็นพ้องต้องกันว่าเป็นภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้วให้ อปท. รับการถ่ายโอนและลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท. ต่อไป แต่หากไม่สามารถตกลงกันได้ให้เสนอข้อหารือต่อ ก.ก.ถ.

๓. <u>ขั้นตอนของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจ</u>

๓.๑ กรณี อบจ. มีหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับส่วนราชการและทุก อปท. ในจังหวัดและมีหน้าที่จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยว อปท. ๒ แห่งขึ้นไป ทั้งด้านน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอในเชิงปริมาณและคุณภาพ หรือกรณีการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ต้องดำเนินการในภาพรวม โดยมีแผนพัฒนาน้ำบาดาลทั้งจังหวัดเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. ๒ แห่งขึ้นไป เช่น อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ

๓.๑.๒ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่ อปท. มากกว่า ๒ แห่งขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อปท. ใด อปท. หนึ่ง อาจเกิดปัญหาและผลกระทบในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่ง อปท. ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่ง อปท.

๓.๑.๓ อบจ. สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. เดียวได้ในกรณี อปท. นั้นไม่มีศักยภาพและร้องขอให้ อบจ. ช่วยเหลือ และเมื่อ อบจ. ดำเนินการแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. นั้นบริหารจัดการและบำรุงรักษาต่อไป เช่น อ่างเก็บน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และตั้งอยู่ในพื้นที่ อปท. เดียว คลองส่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และครอบคลุมพื้นที่ อปท. เดียว ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท. เดียว และบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น

๓.๒ กรณี อปท. ได้แก่ เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำและจัดหาน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้

๓.๒.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาณกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. เดียว เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ คลองส่งน้ำที่มีความยาวในเขตพื้นที่ อปท. เดียว และฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท. เดียว

๓.๒.๒ ให้ อปท. จัดหาน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

(๑) ความต้องการน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภคต่อประชากร ๑ คน ใน ๑ ปี เท่ากับ ๓๖.๕ ลูกบาศก์เมตร (เท่ากับ ๑๐๐ ลิตร x ๓๖๕ วัน)

(๒) ความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรต่อพื้นที่ ๑ ไร่ ใน ๑ ปี เท่ากับ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

(๓) เมื่อคำนวณความต้องการน้ำตามจำนวนประชากรและพื้นที่การเกษตรในเขต อปท. ในรอบปีได้แล้วให้สำรวจแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. ว่ามีน้ำในปริมาณที่เพียงพอหรือไม่ หากไม่เพียงพอให้จัดหาเพิ่มเติม โดยพิจารณาแหล่งน้ำผิวดินหรือน้ำบาดาลตามความเหมาะสมของพื้นที่

๓.๓ ให้ อปท. จัดให้มีฐานข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็ก ทั้งที่จัดหาขึ้นเองและรับโอน โดยให้แต่ละแหล่งน้ำอย่างน้อยควรประกอบด้วย

๓.๓.๑ ชื่อแหล่งน้ำ

๓.๓.๒ ที่ตั้งแหล่งน้ำ (พิกัด)

๓.๓.๓ ปริมาณการกักเก็บน้ำ

๓.๓.๔ วัน เดือน ปี ที่จัดหา/รับถ่ายโอน

๓.๓.๕ ส่วนราชการ/หน่วยงานที่ถ่ายโอน (ถ้ามี)

๓.๓.๖ หลักฐานการรับมอบแหล่งน้ำ (ถ้ามี)

๔. <u>ขั้นตอนของส่วนราชการหลังจากส่งมอบภารกิจ</u>

๔.๑ ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพบุคลากรของ อปท. และกลุ่มผู้ใช้น้ำ

๔.๒ ให้ส่วนราชการติดตามผลหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่าภารกิจที่โอนให้ อปท. ยังไม่ครอบคลุม หรือ อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ให้นำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ให้ อปท. ดำเนินการเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔.๓ ให้ส่วนราชการช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิควิชาการแก่ อปท.

๔.๔ ให้ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาต การเก็บค่าใช้น้ำ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อปท. และกำกับดูแล อปท. ให้ปฏิบัติตามมาตรฐาน รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ ให้ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการเก็บค่าใช้น้ำ และมีหน้าที่ดูแลรักษา บริหารจัดการแหล่งน้ำ (แต่งตั้งให้ผู้บริหาร อปท. หรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย)

๔.๕ ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ

๔.๖ การรายงานและการติดตามผลการปฏิบัติงานการพัฒนาแหล่งน้ำให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนดไว้ โดยให้ใช้กลไกของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

๕. <u>การขอรับการสนับสนุนจาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการ</u>

๕.๑ การขอรับการสนับสนุนจาก อปท. อื่น (อบจ.)

หาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วยตนเองได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือมาดำเนินการโครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

๕.๒ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕.๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสำรวจข้อมูล อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ หรือนำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ที่จัดทำโดยส่วนราชการที่ถ่ายโอน เพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อก่อสร้าง ดูแลและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

๕.๒.๒ อปท. เสนอโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้าง ดูแลและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ โดยมีรายละเอียดโครงการ

(๑) โครงการ แบบแปลน และแผนผังสถานที่ดำเนินการ

(๒) การดำเนินการประชาคม

(๓) การคำนวณราคาก่อสร้าง (งบประมาณประมาณการ)

(๔) สำเนาแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

(๕) ภาพถ่ายสถานที่ดำเนินการ

(๖) โครงการที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดจังหวัดพิจารณา



ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๙๒๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๘๐
ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอแจ้งหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำให้จังหวัดเพื่อทราบ และขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๑, ๒๓๐๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖
ผู้ประสานงาน นางสาววาสนา ยี่รงค์ ๐๙๓ ๖๙๗ ๓๑๖๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 12307
วันที่ 1 มี.ค. 2562
เวลา.....



ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๘๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ 3646
วันที่ ๐๑ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า หน่วยงานของท่านเกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงขอแจ้งหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สกจ.
เลขรับ 315
วันที่ - ๕ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา 14.18 น.

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

นายเฉลิม ประสาททอง
ผอ.สกจ.