



ที่ พย ๐๐๒๓.๒/ว ๘๘๗๑

ศาลากลางจังหวัดพะเยา
ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา
และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๒
ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งว่า ได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว มาเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัชวาลย์ น้อยมูล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๕๔๔๔-๙๖๒๓ - ๒๔ ต่อ ๑๒

ร.10.5
25/10/67
2

ส.พ.ย
เลขที่..... ๗๑๘
วันที่..... ๑๗.๑๐.๖๖
เวลา.....



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว. ๒๗

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว
เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ด้วยปรากฏว่าได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาประเด็นปัญหาและแนวทางการพิจารณา และการลงโทษทางวินัยกรณีดังกล่าว แล้วเห็นว่า

๑. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๐ มีมติให้นำแนวทางการตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เคยมีมติ แล้วแต่กรณีมาปรับใช้ภายใต้องค์ประกอบความผิดเดียวกันได้

๒. ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหารือองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งที่เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน เป็นให้ลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยในเรื่องเดียวกัน ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นการลงโทษซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน หรือไม่ โดยมีมติสรุปได้ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานเทศบาล ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๓๒/๒๕๕๗ ความว่า การพิจารณาทางวินัยพนักงานเทศบาลที่ต้นสังกัดได้สั่งลงโทษ และ ก.ท.จ. ได้เห็นชอบแล้ว ถือเป็นที่สุดในการการบริหารเท่านั้น ส่วนการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนและพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลเป็นการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงไม่อาจถือว่าเป็นการพิจารณาโทษซ้ำซ้อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามูลกรณีที่เกิดคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง นาย ช. และนาย ร. นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดได้ดำเนินการทางวินัยและได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน นาย ช. และ นาย ร. แล้ว กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาและมีมติให้เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือนเป็นไล่ออกจากราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ กล่าวคือ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการต้องลงโทษไล่ออกจากราชการ ทั้งนี้ โดยถือว่าการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นการสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติม และการลงโทษใหม่ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูล มีลักษณะเป็นการเพิ่มโทษมีผลทำให้โทษเดิมเป็นอันยกเลิก

/กรณีดังกล่าว...

กรณีดังกล่าวจึงไม่เป็นการลงโทษนาย ช. และนาย ร. ซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๑๕๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งแนวทางปฏิบัติตามนัยมติ ก.อบต. ดังกล่าวสอดคล้องกับหลักปฏิบัติราชการตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘ ๑๖๖๒ จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขาธิการ ก.จ. ก.ท และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๔๗๕

ผู้ประสานงาน นายเศรษฐพงศ์ แหล่งस्थาน โทร ๐๖๖ ๓๖๕๖๒ ๒๓๖๓

๒

| |
|-------------------------------|
| สถ.พย. |
| เลขที่.....1-0-ส:ค: 2563..... |
| วันที่..... |
| เวลา..... |

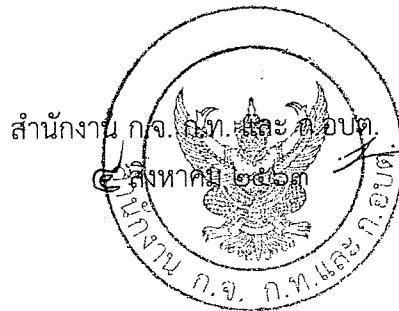


ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๒

ถึง สำนักงาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ตามที่สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓
 แจงแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษ
 ทางวินัยแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ตามนัยหนังสือดังกล่าวยังมีข้อความที่คลาดเคลื่อน
 ในส่วนของการอ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเป็นแนวทางปฏิบัติ
 เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จึงขอแก้ไขข้อความเฉพาะส่วนดังกล่าว จาก “คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘”
 เป็น “คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๖” นอกจากส่วนที่แก้ไขให้คงเดิม และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นทราบด้วย



สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕

ผู้ประสานงาน นายเศรษฐพงศ์ เหล่าสทาน โทร ๐๘ ๓๑๕๒ ๒๗๖๓