

ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๔๔๕๕



ศาลากลางจังหวัดพะเยา
ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง การขอการจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา
และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๖๐
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า จังหวัดราชบุรีได้หารือประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการที่กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดที่เป็นผู้แทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เนื่องจากติดภารกิจอื่นสามารถมอบหมายให้รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลในตำแหน่งอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมแทนได้หรือไม่ และสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ได้รับมอบหมายได้หรือไม่ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยระบุเพียงชื่อตำแหน่ง อาจมอบหมายให้ผู้มีอำนาจรักษาการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนตามกฎหมายเข้าร่วมประชุมและปฏิบัติหน้าที่แทนได้ และผู้แทนดังกล่าวมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม แต่หากเป็นกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยระบุชื่อตัวบุคคลและตำแหน่งของบุคคลนั้นโดยเฉพาะ ย่อมไม่อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมแทนได้ จังหวัดพะเยาจึงขอแสดงความเห็นดังกล่าวมาเพื่อให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เทศบาลเมืองพะเยา และเทศบาลเมืองดอกคำใต้ ขอแจ้งเพื่อทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ แก้วเสนา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๕๔๔๔-๙๖๒๓ ต่อ ๑๓

9.10.2565

สน. พย.
เลขที่ 5542
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๒๕๖๕



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๖๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การหรือการจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดราชบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๓/๑๗๔๓๗

ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๑๕๐๒๒

ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดราชบุรีได้หารือประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการที่กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดที่เป็นผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เนื่องจากติดภารกิจอื่น สามารถมอบหมายให้รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลในตำแหน่งอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมแทนได้หรือไม่ และจะสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ได้รับมอบหมายได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยระบุเพียงชื่อตำแหน่ง อาจมอบหมายให้ผู้มีอำนาจข้าราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนตามกฎหมายเข้าร่วมประชุมและปฏิบัติหน้าที่แทนได้ และผู้แทนดังกล่าวมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม แต่หากเป็นกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยระบุชื่อตัวบุคคลและตำแหน่งของบุคคลนั้นโดยเฉพาะ ย่อมไม่อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมแทนได้ จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อขอให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ญาณยุทธ ภูตงน้อย โทร. ๐๙-๒๗๑๔-๕๓๕๓



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๐๒๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ทารือการจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๓/๑๗๔๓๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๑๓๐

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดราชบุรีได้หารือประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการที่กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดที่เป็นผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เนื่องจากติดภารกิจอื่น สามารถมอบหมายให้รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลในตำแหน่งอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมแทนได้หรือไม่ และจะสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ได้รับมอบหมายได้หรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ในแต่ละจังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีจำนวนห้าคน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔ รับทราบผลการวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายของที่ประชุมใหญ่คณะกรรมการกฤษฎีกาและเห็นชอบวิธีการแต่งตั้งกรรมการตามคำสั่งของฝ่ายบริหารตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ สรุปได้ว่า การแต่งตั้งกรรมการโดยระบุเพียงชื่อตำแหน่ง ย่อมมุ่งหมายที่ต้องการความรับผิดชอบตามตำแหน่งที่ระบุไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงอาจมอบหมายให้ผู้อื่นมาทำหน้าที่แทนได้ ภายใต้บทบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจให้รักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับการแต่งตั้งกรรมการที่ระบุชื่อตัวบุคคลและระบุตำแหน่งของบุคคลหรือหน่วยงานที่บุคคลนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ ย่อมมีความมุ่งหมายที่ต้องการคุณสมบัติของบุคคลนั้นและอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งของบุคคลดังกล่าว กรรมการดังกล่าวจึงไม่อาจแต่งตั้งบุคคลอื่นให้มาประชุมแทนได้ ดังนั้นกรณีกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดที่เป็นผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเนื่องจากติดภารกิจอื่น หากเป็นกรรมการที่แต่งตั้งโดยระบุเพียงชื่อตำแหน่ง ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอาจมอบหมายให้ผู้อื่นมาทำหน้าที่แทนได้ ภายใต้บทบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจให้รักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทน แต่หากเป็นการแต่งตั้งกรรมการโดยระบุชื่อตัวบุคคลและระบุตำแหน่งของบุคคลหรือหน่วยงานที่บุคคลนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวย่อมไม่อาจมอบหมายหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมแทนได้ เมื่อข้อเท็จจริง

/ปรากฏ...

ปรากฏตามคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๗๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดราชบุรี โดยมีกรรมการที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี จำนวน ๑ คน โดยไม่ระบุชื่อผู้ดำรงตำแหน่ง หากกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอาจมอบหมายให้ผู้อื่นมาทำหน้าที่แทนได้ภายใต้บทบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจให้รักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนสำหรับกรรมการที่แต่งตั้งจากนายกเทศมนตรี จำนวน ๕ คน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อีกจำนวน ๕ คน ซึ่งคำสั่งจังหวัดราชบุรีดังกล่าวได้แต่งตั้งโดยระบุชื่อบุคคลและตำแหน่งของบุคคลที่เป็นนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงไม่อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมแทนได้

๒. มาตรา ๔๘ วิสติ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กรณีที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามลำดับที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รักษาราชการแทน และในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย ทั้งนี้ นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรองปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ ดังนั้น ผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดแทนกรรมการที่เป็นผู้แทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้ซึ่งมีอำนาจรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทน ได้แก่ รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามลำดับ หรือปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่ไม่มีรองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือกรณีนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มอบอำนาจให้รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือรองปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนดังกล่าวย่อมมีอำนาจเข้าร่วมประชุมและปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดแทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับบุคคลในตำแหน่งอื่นที่ได้รับมอบหมายให้มาปฏิบัติหน้าที่แทน ไม่อาจถือได้ว่าเป็นผู้มาประชุมในฐานะกรรมการและไม่อาจนับรวมเป็นองค์ประชุมของคณะกรรมการได้

๓. มาตรา ๕ และมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กรณีกรรมการซึ่งเป็นการแต่งตั้งโดยตำแหน่งไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้แต่ได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทนโดยทำเป็นหนังสือหรือมีหลักฐานการมอบหมาย ให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการหรืออนุกรรมการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ และให้นับเป็นองค์ประชุม ตลอดจนมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ ดังนั้น หากเป็นกรณีที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนตามข้อ ๒

เข้าร่วมประชุมแทน ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนดังกล่าว ย่อมมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนในอัตราเดียวกับกรรมการ แต่หากมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมแทน ซึ่งมีใช้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ย่อมไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกันตธร ยิ้มละมัย)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ธนายุทธ ภูงน้อย โทร. ๐๙-๒๗๑๙-๕๓๕๓

ที่ รบ ๐๐๒๓.๓/๖๗๕๓๓)



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 26 พ.ย. 2568
๕๗๑๐๐
ศาลากลางจังหวัดราชบุรี
ถนนอาเภอ รบ ๗๐๐๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ทารือการจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๗๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. สำเนาคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๓๒๖๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประจำจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ บัญญัติว่า "ในแต่ละจังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด" ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีจำนวนห้าคน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ นั้น

จังหวัดราชบุรีได้มีคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๗๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และคำสั่งที่ ๓๒๖๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจังหวัดราชบุรี โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๘ กรรมการที่เป็นผู้แทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี นายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้มอบหมายให้บุคลากรในสังกัดเข้าร่วมประชุมแทน จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการที่กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดที่เป็นผู้แทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามคำสั่งจังหวัดราชบุรีฯ ไม่ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเนื่องจากติดภารกิจอื่น และได้มอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดแทน ดังนี้

๑. กรณีกรรมการที่เป็นผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ได้เข้าร่วมประชุม และได้มอบหมายให้รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคลากรในตำแหน่งอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมแทน จะสามารถมอบหมายได้หรือไม่ และจะสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนกรรมการฯ ให้แก่ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุมได้ในกรณีใดบ้าง

/๒.กรณี...

๒. กรณีกรรมการที่เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ไม่ได้เข้าร่วมประชุม มีข้อพิจารณา ดังนี้

๒.๑ หากมอบหมายให้รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือบุคลากรในตำแหน่งอื่นๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จะสามารถมอบหมายได้หรือไม่และจะสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนได้ในกรณีใดบ้าง

๒.๒ หากมอบหมายให้เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเข้าร่วมประชุม จะสามารถมอบหมายได้หรือไม่ และจะสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุมแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้หรือไม่

จังหวัดราชบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้พิจารณาและมีคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการรวมภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการเลือกตั้ง ดังนั้น ปลัดเทศบาลจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดแทนนายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งได้หากเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๔๘ ปัญจทศวรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ เมื่อพิจารณาการปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙/๑ วรรคสอง และการปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๐ วรรคสาม จึงเห็นได้ว่า ผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด แทนกรรมการที่เป็นผู้แทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นผู้ที่สามารถปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีบุคคลอื่นได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุม ผู้ที่ได้รับมอบหมายจะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดแทนกรรมการได้ และไม่สามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ได้

เพื่อให้เกิดความถูกต้อง ชัดเจน และสามารถปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างถูกต้อง จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดราชบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งจังหวัดราชบุรีทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร/โทรสาร ๐ ๓๒๓๒ ๗๑๕๘